

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД СУЗДАЛЬ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Суздаль Владимирской области за 2018 год

г. Суздаль

30 апреля 2019 года

Орган внешнего муниципального финансового контроля, проводивший заключение — Контрольно-счетная комиссия муниципального образования город Суздаль (далее — Контрольно-счетная комиссия).

Основание для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета:

- статьи 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ);
- Положение о бюджетном процессе муниципального образования город Суздаль, утвержденное Советом народных депутатов муниципального образования город Суздаль от 28.01.2014 № 4(c изменениями от 28.04.2015 № 29; от 11.11.2015 № 25; от 15.12.2015 № 38) (далее Положение № 4);
- статья 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- статья 12 Регламента Контрольно-счетной комиссии муниципального образования город Суздаль, утвержденного решением Совета народных депутатов города Суздаль от 28.01.2014 № 5 (с изменениями от 19.12.2017 № 119);
- план работы Контрольно-счетной комиссии города Суздаля на 2019 г.;

Форма проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета: экспертно-аналитическое мероприятие;

Предмет внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета:

- годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Суздаль за 2017 год; по ф. 0503117 (далее – годовой отчет об исполнении бюджета);

- бюджетная отчетность главных администраторов средств бюджета муниципального образования город Суздаль за 2017год; (далее главные администраторы бюджетных средств);
- иные документы и материалы, характеризующие исполнение бюджета муниципального образования город Суздаль за 2017 год, представленные по запросу Контрольно-счетной комиссии.

Цели внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета:

- установление законности, полноты И достоверности, представленных документов и материалов требованиям В отчете Российской бюджетного законодательства Федерации, Приказу Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной, месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», Положению о бюджетном процессе муниципального образования город Суздаль, утвержденного решением Совета народных депутатов города Суздаля (далее – Совет народных депутатов) от 28.01.2014 № 4, иным муниципальным правовым актам;
 - установление достоверности показателей бюджетной отчетности;
- оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в городском поселении город Суздаль;
- оценка уровня исполнения показателей бюджета, утвержденных решением Совета народных депутатов муниципального образования город Суздаль от 19 декабря 2017 г. № 111 «О бюджете муниципального образования город Суздаль на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» (далее Решение о бюджете на 2018 год);
- оценка законности, эффективности и результативности использования в отчетном финансовом году бюджетных средств и имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Должностные лица, проводившие внешнюю проверку отчета об исполнении бюджета:- председатель Контрольно-счетной комиссии С.М. Тарасенко.

Исследуемый период — 2018 год *Дата проведения проверки*: с 01.04.2019 г. по 30.04.2019 г.

1. Основная часть

Бюджетный процесс в муниципальном образовании город Суздаль основывается на положениях БК РФ, соответствующих муниципальных нормативных правовых актах.

Организация исполнения бюджета возложена на финансовый отдел администрации города Суздаля и осуществляется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана в соответствии со статьей 215.1 БК РФ.

В соответствии с решением Совета народных депутатов города Суздаль от 19.12.2017 г. № 111 «О бюджете муниципального образования город Суздаль на 2018 год и на плановый период 2019 - 2020 годов» главными администраторами доходов бюджетных средств определены:

- Администрация города Суздаля с кодом главы ведомства 803;
- Финансовый отдел администрации города Суздаля с кодом главы ведомства **892**;
- МКУ «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Суздаля» с кодом главы ведомства **865**.

Основной акцент в ходе внешний проверки годового отчета об исполнении городского бюджета за 2018 год был сделан на полноту и правильность формирования бюджетной отчетности, а также на анализ и достоверность данных, отраженных непосредственно в бюджетной отчетности.

годовой отчет об исполнении бюджета Заключение на муниципального образования город Суздаль подготовлено в соответствии со статьей 264.4 БК РФ, Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной, месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н), Положением о бюджетном процессе муниципального образования город Суздаль, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СФК 121 «Требования к проведению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Суздаль и подготовке заключения на отчет об его исполнении», утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии муниципального образования Суздаль от 06.06.2014 № 19-О.

В соответствии с требованиями ст. 264.2 БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета составлен на основании консолидированной бюджетной отчетности соответствующих главных администраторов бюджетных средств.

Годовой отчет об исполнении бюджета представлен в Контрольносчетную комиссию финансовым отделом администрации города Суздаля 29 марта 2019 г., что соответствует сроку, установленному п. 3 ст. 264.4 БК РФ и п.3 ст. 15 Положения № 4.

Структура и состав показателей годового отчета об исполнении бюджета соответствуют требованиям, установленным ст. 264.1 БК РФ, Инструкцией № 191н.

Документы и материалы, характеризующие исполнение бюджета и представленные одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета, соответствуют требованиям п. 6 ст.15 Положения № 4.

Контрольно-счетной комиссией проведен анализ годового отчета об исполнении бюджета на соответствие БК РФ, Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решению Совета народных

депутатов муниципального образования город Суздаль от 19 декабря 2017 г. № 111 «О бюджете муниципального образования город Суздаль на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов».

С годовым отчетом об исполнении бюджета представлены следующие формы бюджетной отчетности, предусмотренные для финансового органа Инструкцией № 191н:

- Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);
 - Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);
 - Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
 - Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);
 - Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
 - Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
 - Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
 - Пояснительная записка (ф. 0503160);

Дополнительно по запросам Контрольно-счетной комиссии главными администраторами бюджетных средств представлены следующие документы и материалы:

- сводная бюджетная роспись бюджета города на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов;
 - кассовый план исполнения бюджета города Суздаля на 2018 год;
- доклады о результатах и основных направлениях деятельности 7 отделов администрации муниципального образования город Суздаль за 2018 год;
- отчеты об исполнении муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг в отношении муниципальных учреждений города Суздаля за 2018 год;
- сведения о расходах бюджета города Суздаля за 2018 год по муниципальным программам в разрезе бюджетной классификации;
- сводный годовой отчет о ходе реализации муниципальных программ и задачах по повышению их эффективности за 2018 год;
 - информация о муниципальном долге города Суздаля;
- реестры расходных обязательств города Суздаля на 2018-2020 годы;
 - реестр договоров (муниципальных контрактов) 2018 год;
- сведения о задолженности по налоговым платежам в бюджет муниципального образования город Суздаль на 01.01.2019 года;
- сведения о разрешениях на ввод объектов жилищного строительства в эксплуатацию по г. Суздалю за 2018 год;
- информация об объектах, включенных в реестр муниципальной собственности в 2018 году;

- список имущества, переданного в безвозмездное пользование в 2018 году;
- отчет по исполнению программы приватизации муниципального имущества;
 - реестр договоров аренды муниципального имущества за 2018 год;
- сведения о наличии задолженности по арендной плате земельных участков и муниципального имущества;
- отчет о расходах и численности работников органов местного самоуправления.

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета нормативные проанализированы правовые регулирующие акты, бюджетный процесс в муниципальном образовании город Суздаль, а также бюджетная отчетность, предоставленная финансовым администрации города Суздаля и главными администраторами бюджетных средств. При подготовке данного заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за отчетный период, иные материалы, предоставленные по запросу Контрольносчетной комиссии.

2. Общие итоги исполнения бюджета муниципального образования город Суздаль

Первоначально бюджет муниципального образования утвержден Решением Совета народных депутатов города Суздаля от 19.12.2017 № 111 «О бюджете муниципального образования город Суздаль на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов» по доходам в сумме 182 499,3 тыс. рублей, по расходам в размере 187 637,5 тыс. рублей с дефицитом бюджета в размере 5 138,2 тыс. рублей.

При этом объем доходов запланирован, исходя из:

- налоговых и неналоговых доходов в сумме 102 664,5 тыс. рублей;
- безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 79 834,8 тыс. рублей;
- прочих безвозмездных поступлений в сумме 600,0 тыс. рублей.

По сравнению с 2017 годом отмечается снижение количества вносимых изменений в решение Совета народных депутатов муниципального образования город Суздаль о бюджете муниципального образования. Уточнение плановых показателей осуществлялось в 2017 году 15 раз, параметры бюджета уточнялись при этом 12 раз. В течение отчетного года 14 раз вносились изменения в бюджет, при этом параметры бюджета уточнялись 10 раз.

Последнее уточнение параметров бюджета принято решением Совета народных депутатов города Суздаля от 28.12.2018 года № 77. В нарушении пункта 2 статьи 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2 решения Совета народных депутатов муниципального образования город Суздаль от 28.12.2018 № 77 «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 19.12.2017 № 111 «О бюджете муниципального

образования город Суздаль на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» данное решение официально опубликовано не было.

Уточнение плановых показателей бюджета осуществляется с целью оптимального перераспределения бюджетных средств в условиях ограниченности финансовых ресурсов для сохранения социальной и финансовой стабильности муниципального образования, создания условий для его устойчивого социально-экономического развития в условиях нестабильной экономической ситуации

Изменения основных параметров бюджета муниципального образования город Суздаль за 2018 год приведены в таблице 1:

таблица 1 (тыс.рублей)

| N₂ | Наименование | Доходы | Расходы | Дефицит |
|-----|--|-----------|-----------|-----------|
| п/п | Паименование | доходы | 1 асходы | дефицит |
| (| | | | |
| 1 | Первоначально утвержденный | 182 499,3 | 187 637,5 | 5 138,2 |
| | бюджет, Решение Совета народных | | | |
| | депутатов от 19.12.2017 № 111 | | | |
| 2 | Решение Совета народных депутатов от 23.01.2018 № 4 | 156 945,3 | 162 083,5 | 5 138,2 |
| | Отклонения от предыдущего | -25 554,0 | -25 554,0 | 0,0 |
| 3 | Решение Совета народных депутатов от 20.02.2018 № 09 | 156 945,3 | 206 145,0 | 49 199,7 |
| | Отклонения от предыдущего | 0,0 | +44 061,5 | +44 061,5 |
| 4 | Решение Совета народных депутатов от 20.03.2018 № 19 | 159 700,1 | 208 899,8 | 49 199,7 |
| | Отклонения от предыдущего | +2 754,8 | +2 754,8 | 0,0 |
| 5 | Решение Совета народных депутатов от 17.04.2018 № 26 | 178 247,8 | 227 447,5 | 49 199,7 |
| | Отклонения от предыдущего | +18 547,7 | +18 547,7 | 0,0 |
| 6 | Решение Совета народных депутатов от 19.04.2018 № 28 | 178 247,8 | 227 447,5 | 49 199,7 |
| | Отклонения от предыдущего | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 7 | Решение Совета народных депутатов от 15.05.2018 № 32 | 182 247,8 | 231 447,5 | 49 199,7 |
| | Отклонения от предыдущего | +4 000,0 | +4 000,0 | 0,0 |
| 8 | Решение Совета народных депутатов от 29.05.2018 № 38 | 196 035,8 | 245 235,5 | 49 199,7 |
| | Отклонения от предыдущего | +13 788,0 | +13 788,0 | 0,0 |
| 9 | Решение Совета народных депутатов от 19.06.2018 № 39 | 196 035,8 | 244 971,5 | 48 935,7 |
| | Отклонения от предыдущего | 0,0 | -264,0 | -264,0 |
| 10 | Решение Совета народных депутатов от 31.07.2018 № 46 | 196 035,8 | 244 971,5 | 48 935,7 |
| | Отклонения от предыдущего | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 11 | Решение Совета народных депутатов от 18.09.2018 № 56 | 196 035,8 | 244 971,5 | 48 935,7 |
| | Отклонения от предыдущего | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 12 | Решение Совета народных депутатов от 16.10.2018 № 64 | 196 035,8 | 244 971,5 | 48 935,7 |
| | Отклонения от предыдущего | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

| 13 | Решение Совета народных депутатов от 20.11.2018 № 69 | 246 035,8 | 294 971,5 | 48 935,7 |
|----|---|------------|------------|-----------|
| | Отклонения от предыдущего | +50 0000,0 | +50 000,0 | 0,0 |
| 14 | Решение Совета народных депутатов от 18.12.2018 № 74 | 260 660,9 | 303 302,6 | 42 641,7 |
| | Отклонения от предыдущего | +14 625,1 | +8 331,1 | -6 294,0 |
| 15 | Уточненный бюджет, Решение Совета народных депутатов от 28.12.2018 № 77 | 258 293,4 | 300 940,1 | 42 646,7 |
| | Отклонения от предыдущего | -2 367,5 | -2 362,5 | +5,0 |
| | Отклонение уточненного бюджета от первоначального | +75 794,1 | +113 302,6 | +37 508,5 |

В результате вносимых изменений основные характеристики бюджета изменились следующим образом:

- доходная часть бюджета увеличилась на 75 794,1 тыс. руб. или на 41,5 процентных пункта (с 182 499,3 тыс. руб. до 258 293,4 тыс. руб.);
- расходная часть бюджета увеличилась на 113 302,6 тыс. руб. или на 60,4 процентных пункта (с 187 637,5 тыс. руб. до 300 940,1 тыс. руб.);
- ▶ дефицит муниципального бюджета увеличился на 37 508,5 тыс. руб. или в 7,3 раза (с 5 138,2 тыс. руб. до 42 646,7 тыс. руб.).

Вносимые в течение 2018 года изменения в бюджет города обусловлены:

- корректировками объемов безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, отразившимися на основных показателях бюджета города Суздаля;
- изменениями доходной части местного бюджета на основании уточненных прогнозов поступлений, представленных главными администраторами доходов;
- перераспределением ассигнований, на основании проводимых оптимизаций, заявок распорядителей бюджетных средств.

Показатели исполнения основных параметров бюджета по данным годового отчета об исполнении бюджета представлены в следующей таблице 2:

таблица 2 (тыс. рублей)

| Наименование | Исполнено | Утвержденные | Исполнено | % | % |
|-----------------------------|-------------|--------------|-------------|------------|--------------|
| показателя | за 2017 год | бюджетные | за 2018 год | исполнения | исполнения к |
| | | ассигнования | | к плану | показателям |
| | | | | 2018года | 2017 года |
| Доходы | 232 801,4 | 258 293,4 | 220 078,1 | 85,2 | 94,5 |
| Расходы | 271 712,5 | 300 940,1 | 206 924,5 | 68,8 | 76,2 |
| Дефицит (-) Профицит (+) | -38 911,1 | -42 646,7 | +13 153,6 | - | - |

Доходная часть бюджета исполнена в сумме 220 078,1 тыс. руб., что составляет 85,2 % к бюджетным назначениям 2018 года и 94,5 % к общему объему поступивших доходов за 2017 год. Расходы исполнены на 206 924,5 тыс. руб. что составляет 68,8 % к годовым бюджетным

ассигнованиям 2018 года. По сравнению с прошлым годом выполнение составило 76,2 %.

За 2018 год бюджет исполнен с превышением доходов над расходами (профицит) в сумме 13 153,6 тыс. рублей.

Динамика исполнения бюджета за 2016-2018 годы в абсолютных величинах к уточненному плану представлена на следующих диаграммах:

Диаграмма 1 Анализ исполнения **доходов** бюджета муниципального образования город Суздаль за 2016-2018 годы

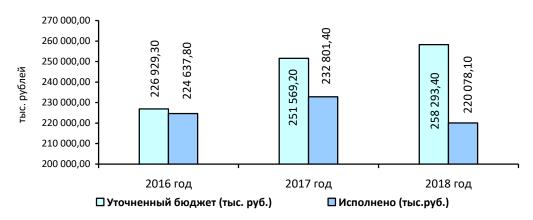
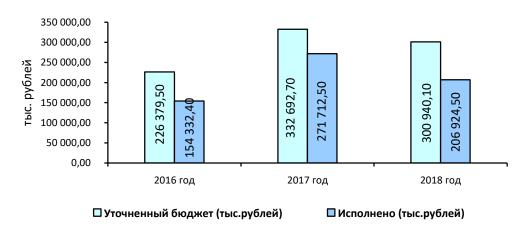


Диаграмма 2 Анализ исполнения **расходов** бюджета муниципального образования город Суздаль за 2016-2018 годы



3. Анализ исполнения доходной части бюджета муниципального образования город Суздаль

Первоначально бюджет муниципального образования город Суздаль на 2018 год утвержден Решением Совета народных депутатов о бюджете на 2018 год по доходам в сумме 182 499,3 тыс. руб., в том числе:

- по налоговым доходам в сумме 72 244,0 тыс.руб.;
- по неналоговым доходам в сумме 31 420,5 тыс.руб.;
- по безвозмездным поступлениям в сумме 79 834,8 тыс.руб.

Информация об изменениях, внесенных в доходную часть бюджета на основании решений муниципального образования город Суздаль в отчетном финансовом году, представлена в следующей таблице:

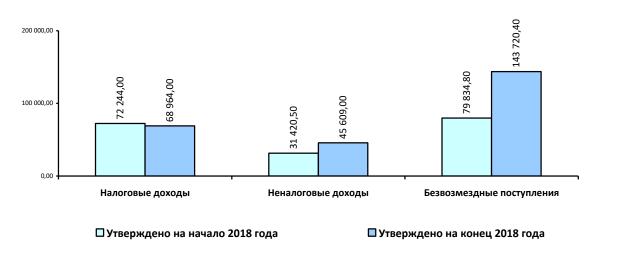
таблица 3 (тыс.рублей)

| | тиолица э (тыс.руолен) | | | | | |
|-------|--|-----------------|---------------|--|--|--|
| № | Основания для внесения изменений в бюджет | Бюджетные | Отклонение от | | | |
| п\п | муниципального образования | ассигнования на | предыдущего | | | |
| | • | 2018 год | показателя | | | |
| Перво | оначально утвержденные показатели | 182 499,3 | - | | | |
| 1 | Решение Совета народных депутатов от | 156 945,3 | -25 554,0 | | | |
| | 23.02.2018 № 4 | | | | | |
| 2 | Решение Совета народных депутатов от | 159 700,1 | +2 754,8 | | | |
| | 20.03.2018 № 19 | , | , | | | |
| 3 | Решение Совета народных депутатов от | 178 247,8 | +18 547,7 | | | |
| | 17.04.2018 № 26 | | · | | | |
| 4 | Решение Совета народных депутатов от | 182 247,8 | +4 000,0 | | | |
| | 15.05.2018 № 32 | , | ŕ | | | |
| 5 | Решение Совета народных депутатов от | 196 035,8 | +13 788,0 | | | |
| | 29.05.2018 № 38 | | | | | |
| 6 | Решение Совета народных депутатов от | 246 035,8 | +50 000,0 | | | |
| | 20.11.2018 № 69 | | · | | | |
| 7 | Решение Совета народных депутатов от | 260 660,9 | +14 625,1 | | | |
| | 18.12.2018 № 74 | | , i | | | |
| 8 | Решение Совета народных депутатов от | 258 293,4 | -2 367,5 | | | |
| | 28.12.2018 № 77 | , | ĺ | | | |
| Откло | нение уточненного плана от первоначального | | +75 794,1 | | | |

С учетом изменений бюджетные ассигнования по доходам на 2018 год увеличены на 75 794,1 тыс.руб. или на 41,5% и составили 258 293,4 тыс.руб., что обусловлено изменением объема межбюджетных трансфертов, прирост по которым составил 63 885,6 тыс.руб. или 80,0% от первоначально утвержденного объема и увеличением объема налоговых и неналоговых доходов на 11 908,5 тыс.руб. или на 11,6%.

Анализ изменения доходов городского бюджета за 2018 год, в разрезе групп доходов, приведен на диаграмме 3:

диаграмма 3 (тыс.руб)



Как видно из диаграммы, в результате внесенных в течение финансового года изменений в Закон о бюджете увеличение доходной части городского бюджета сложилось за счет увеличения двух групп доходов:

- неналоговых доходов на $14\,188,5$ тыс. рублей или на $45,1\,\%$ от утвержденных;
- безвозмездных поступлений на 63 885,6 тыс. руб. или на 80,0% от утвержденных.

Анализ исполнения доходной части бюджета муниципального образования город Суздаль за 2018 год в сравнении с показателями 2017 года и уточненным годовым планом 2018 г. представлен в таблице 4:

таблица 4 (тыс. рублей)

| | | | 201 | 8 исполнен | ие | Струк | тура |
|---|------------|------------|-----------|------------|---------|-------|------|
| Наименование доходов | 2017 | 2018 | | к плану | к факту | | |
| , , , , | исполнение | утверждено | тыс. | на год, | 2017, | 2017 | 2010 |
| НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ | | | руб. | % | % | 2017 | 2018 |
| доходы | 95 934,7 | 114 573,0 | 116 701,6 | 101,9 | 121,6 | 41,2 | 53,0 |
| налоговые доходы | 67 587,9 | 68 964,0 | 71 039,8 | 103,0 | 105,1 | 29,0 | 32,3 |
| НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ | 19 267,6 | 20 660,0 | 20 995,9 | 101,6 | 109,0 | 8,3 | 9,5 |
| Налог на доходы физических лиц | 19 267,6 | 20 660,0 | 20 995,9 | 101,6 | 109,0 | 8,3 | 9,5 |
| НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РФ | 2 012,4 | 2121,0 | 2123,3 | 100,0 | 105,5 | 0,8 | 1,0 |
| Акцизы по подакцизным товарам | 2 012,4 | 2121,0 | 2123,3 | 100,0 | 105,5 | 0,8 | 1,0 |
| НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД | 1 126,3 | 508,0 | 508,9 | 100,2 | 45,2 | 0,5 | 0,2 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 1 126,3 | 508,0 | 508,9 | 100,2 | 45,2 | 0,5 | 0,2 |
| налоги на имущество | 45 181,6 | 45 675,0 | 47 411,7 | 103,8 | 104,9 | 19,4 | 21,5 |
| Налог на имущество физических лиц | 2 088,0 | 1 945,0 | 1 955,7 | 100,6 | 93,7 | 0,9 | 0,9 |
| Земельный налог | 43 093,6 | 43 730,0 | 45 456,0 | 103,9 | 105,5 | 18,5 | 20,7 |
| неналоговые доходы | 28 346,8 | 45 609,0 | 45 661,9 | 100,1 | 161,1 | 12,2 | 20,7 |
| ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ | 23 031,4 | 22 063,0 | 22 099,3 | 100,2 | 96,0 | 9,9 | 10,0 |
| ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА | 2 026,2 | 2 001,0 | 2 001,4 | 100,0 | 98,8 | 0,9 | 0,9 |
| ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ | 3 085,1 | 21 447,0 | 21 462,2 | 100,1 | в 6 раз | 1,3 | 9,8 |
| ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА | 204,0 | 72,0 | 72,4 | 100,1 | 35,5 | 0,09 | 0,03 |
| ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | _ | 26,0 | 26,6 | 102,3 | - | - | 0,01 |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 136 866,8 | 143 720,4 | 103 376,4 | 71,9 | 75,5 | 58,8 | 47,0 |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | - | 50 000,0 | 50 000,0 | 100,0 | - | - | 22,7 |
| Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | | | | | | | |
| (межбюджетные субсидии) | 115 810,4 | 79 286,4 | 42942,1 | 54,2 | 37,1 | 49,7 | 19,5 |
| Иные межбюджетные трансферты | 20 333,0 | 14 142,0 | 10 142,0 | 71,7 | 49,8 | 8,7 | 4,6 |
| ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 717,4 | 292,0 | 292,4 | 100,1 | 40,8 | 0,3 | 0,1 |
| Доходы бюджетов бюджетной | 6,0 | - | - | - | - | - | - |

| системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | | | | | | | |
|---|-----------|-----------|-----------|------|------|-------|-------|
| итого доходов: | 232 801,5 | 258 293,4 | 220 078,1 | 85,2 | 94,5 | 100,0 | 100,0 |

В 2018 году поступило доходов в бюджет города в сумме 220 078,1 тыс. рублей, что составляет 85,2 % по отношению к утвержденным бюджетным ассигнованиям.

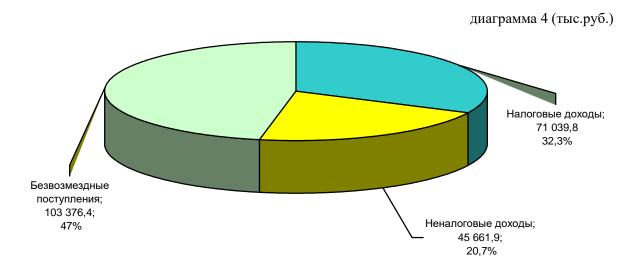
Сумма налоговых и неналоговых доходов составила больше, чем планировалось на 2 128,6 тыс. рублей, выполнение составило 101,92 %. По сравнению с 2017 годом налоговых и неналоговых доходов поступило больше на 20 766,9 тыс. рублей или 21,6 %.

Основную долю в структуре поступивших доходов занимают налоговые доходы (32,3%). В 2017 году налоговые доходы составляли 29,0%. В составе налоговых доходов бюджета города в 2018 году основную долю занимает земельный налог -64,0%.

В составе неналоговых доходов основными источниками поступлений в бюджет являются:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. В 2018 году их доля в составе доходов составила 10,0%, в 2017 году 9,9%, в 2016 9,3%;
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов. В 2018 году их доля в составе доходов составила 9,8%, в 2017 году -1,3%, в 2016-9,6%

Структура доходной части городского бюджета по показателям исполнения за 2018 год представлена на диаграмме 4:



Как видно из диаграммы, объем доходов, поступивших в городской бюджет в 2018 году главным образом сформировали налоговые доходы и безвозмездные поступления.

Подпрограммой 1 муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Суздаля», Постановлением администрации муниципального образования город Суздаль от 26.11.2015 № 96, для решения задачи доходного потенциала бюджета «Повышение муниципального образования город Суздаль» запланирован целевой показатель:

- прирост поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет города по отношению к году, предшествующему отчетному (в сопоставимых условиях) от 2% до 4%.

Темп прироста налоговых и неналоговых доходов бюджета по отношению к предыдущему периоду составил: в 2018 году -+21,6%, в 2017 году -(-)16,9%. При этом темп прироста налоговых доходов в 2017 году составил (-)3,7%, в 2018 году - увеличился до положительного значения +5,1%. Темп прироста неналоговых доходов в 2017 году составил (-) 37,4%, в 2018 году увеличение объема неналоговых доходов, темп прироста составил +61,1%. Таким образом, показатель темпа прироста доходов, запланированный вышеуказанной программой на 2018 год в размере 4% достигнут, на 2017 год - в размере 3% не достигнут.

Таблица 5 (тыс.рублей)

| Наименование | 2016 | | 2017 | | | 2018 | 17 |
|---------------------------------------|----------------|----------------|---------------------|----------------------------|----------------|---------------------|-----------------------|
| показателя | факт доходы | факт доходы | темп роста, % | темп прирост а, % | факт доходы | темп роста, % | темп прирост а, |
| Налоговые доходы | 70 176,6 | 67 587,9 | 96,3 | -3,7 | 71 039,8 | 105,1 | +5,1 |
| Неналоговые доходы | 45 282,1 | 28 346,8 | 62,6 | -37,4 | 45 661,9 | 161,1 | +61,1 |
| Итого налоговые и неналоговые доходы: | 115 458,7 | 95 934,7 | 83,1 | -16,9 | 116 701,6 | 121,6 | +21,6 |

Согласно информации о задолженности по налоговым платежам, предоставленной Финансовым отделом администрации города Суздаля доля задолженности по налоговым доходам в объеме поступлений налоговых доходов в бюджет в период с 2017 года по 2018 год уменьшилась с 15,3% до 11,2%, что говорит об эффективности реализуемых администраторами доходов мероприятий по мобилизации доходов бюджета и принятых мер по погашению задолженности плательщиками.

Динамика показателей задолженности по налоговым доходам представлена в следующей таблице:

Таблица 6 (тыс. рублей)

| 004= | |
|----------|----------|
| 2017 | 2018 |
| 10361,0 | 7927,0 |
| 67 587,9 | 71 039,8 |
| 15,3 | 11,2 |
| | 10361,0 |

3.1 Налоговые доходы городского бюджета

Налоговые доходы в городской бюджет в 2018 году поступили в объеме 71 039,8 тыс. руб., что выше запланированного уровня на 2 075,8 тыс. руб. или на 3,0 процентных пункта. Увеличение к уровню 2017 года составило 3 451,9 тыс.рублей или 5,1%. Удельный вес налоговых доходов в общем объеме поступлений (220 078,1 тыс.руб.) в бюджет в отчетном периоде составил 32,3 %, что на 3,3% больше, чем за 2017 год.

Внесение изменений в течение года в Решение о бюджете на 2018 год повлекло увеличение плановых назначений по налоговым платежам на сумму 75 794,1 тыс.руб. (или на 41,5%).

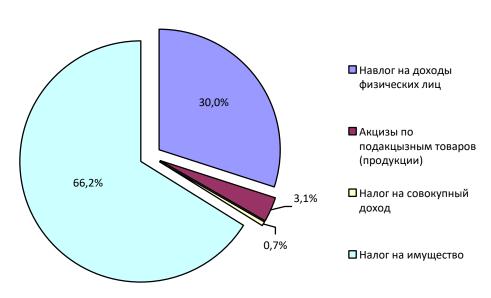
Изменения бюджетных ассигнований по налоговым доходам в течение отчетного года представлены в следующей таблице:

Таблица 7 (тыс. рублей)

| Статьи доходов | Утвержденные бюджетные | Изменения | Уточненные бюджетные |
|--------------------------------|---------------------------|-----------|-------------------------|
| | ассигнования | | ассигнования |
| Налог на доходы физических лиц | 20 860,0 | -200,0 | 20 660,0 |
| Акцизы по подакцизным товарам | 2 135,0 | -14,0 | 2 121,0 |
| (продукции) | | | |
| Налог на совокупный доход | 1 303,0 | -795,0 | 508,0 |
| Налог на имущество | 46 946,0 | -1 871,0 | 45 075,0 |
| Налоговые доходы, всего: | 71 244,0 | -2 280,0 | 68 964,0 |

Структура налоговых доходов представлена следующей диаграммой:

Диаграмма 5



Основными источниками налоговых доходов в 2018 году являлись:

• налог на доходы физических лиц, доля которого в налоговых доходах бюджета составила 30,0%;

• налоги на имущество, доля которых в налоговых доходах бюджета составила 66,2%

Данные по исполнению уточненных бюджетных ассигнований по налоговым доходам в 2018 году приведены в следующей таблице:

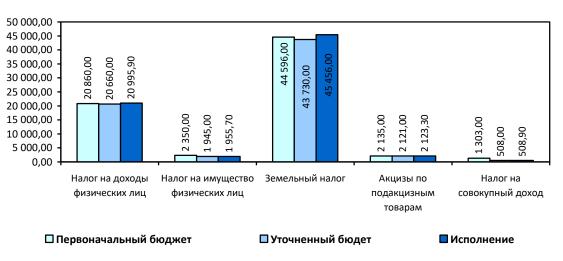
Таблица 8 (тыс. рублей)

| Наименование показателя | Уточненные бюджетные | Исполнение | % исполнения |
|-----------------------------------|-------------------------|------------|-----------------|
| | ассигнования | | |
| НАЛОГ НА ДОХОДЫ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ | 20 660,0 | 20 995,9 | 101,6 |
| АКЗИЗЫ ПО ПОАКЦИЗНЫМ ТОВАРАМ | 2121,0 | 2123,3 | 100,0 |
| НАЛОГ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД: | 508,0 | 508,9 | 100,2 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 508,0 | 508,9 | 100,2 |
| НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО: | 45 675,0 | 47 411,7 | 103,8 |
| Налог на имущество физических лиц | 1 945,0 | 1 955,7 | 100,6 |
| Земельный налог | 43 730,0 | 45 456,0 | 103,9 |
| Всего налоговых доходов: | 68 964,0 | 71 039,8 | 103,0 |

В целом бюджетные назначения по налоговым доходам в 2018 году исполнены на 103,0% по отношению к уточненным бюджетным ассигнованиям.

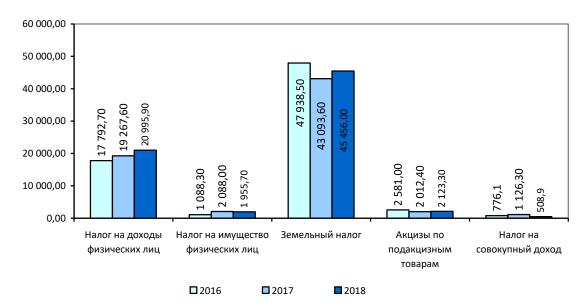
Исполнение прогнозных показателей пяти рассматриваемых источников налоговых доходов в отчетном году демонстрирует следующая диаграмма 6:

диаграмма 6 (тыс.руб.)



Как видно на диаграмме, в течение 2018 года прогноз годовых поступлений корректировался по всем 5-ти основным налоговым источникам. Причем, в сторону увеличения не скорректирован ни один налоговый источник.

Динамика доли 5-ти рассматриваемых источников в общей сумме исполненных налоговых доходов городского бюджета за последние три года представлена на диаграмме 7:



Поступления *налога на имущество* физических лиц в 2018 году составили 100,6% годовых бюджетных ассигнований, рост поступлений обусловлен увеличением контингента налогоплательщиков. В сравнении с 2017 годом поступления налога на имущество физических лиц уменьшились на 132,3 тыс.руб. (или на 6,3%).

Поступления *по земельному налогу* составили 103,9% от утвержденных годовых бюджетных ассигнований. Перевыполнение плана связано с выделением новых земельных участков. В сравнении с 2017 годом поступления налога увеличилось на 2 362,4 тыс.руб. (или на 5,5%).

Исполнение уточненных плановых бюджетных ассигнований *по* единому сельскохозяйственному налогу составило 508,9 тыс.руб. или 100,02%. Однако, при формировании бюджета на 2018 год планировалось снижение налоговых доходов по сравнению с 2017 годом по единому сельскохозяйственному налогу до 508,0 тыс.руб. в связи со снижением доходов у плательщиков налога. Фактические поступления по данному налогу в отчетном периоде уменьшились на 54,8% в сравнении с 2017 годом.

В целом, в 2018 году планировалось увеличение налоговых доходов до 68 964,0 тыс.руб. или на 2,0% (в основном за счет увеличения поступлений по налогу на доходы физических лиц). Фактически бюджет города исполнен по налоговым платежам в сумме 71 039,8 тыс.руб., увеличение объема налоговых поступлений в сравнении с уровнем 2017 года составило 3 451,9 тыс.руб. или на 5,1% (за счет увеличения поступлений земельного налога — на 5,5%; рост поступлений налога на доходы физических лиц составил 9%).

Для обеспечения полноты доходов и сокращения задолженности по платежам в бюджет города финансовым отделом администрации города Суздаля заключено соглашение от 2015 года «О взаимодействии администрации муниципального образования город Суздаль и межрайонной инспекции федеральной налоговой службы № 10 по

Владимирской области»». В течение 2018 года финансовым отделом администрации города Суздаля проведено 6 заседаний координационного Совета администрации города по работе с задолженностью по платежам в бюджет. На заседание Совета приглашались налогоплательщики, имеющие задолженность по платежам в бюджеты разного уровня. В результате проведенной работы в бюджет города поступило 778,1 тыс. рублей.

3.2 Неналоговые доходы городского бюджета

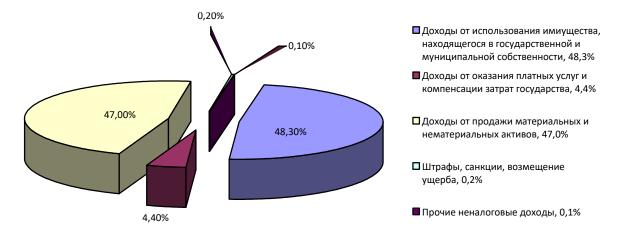
Неналоговые поступления в бюджете муниципального образования город Суздаль в 2018 году составили 45 661,9 тыс.руб. или 100,1% по отношению к уточненным бюджетным ассигнованиям. Увеличение к уровню 2017 года составило 17 315,1 тыс.руб. или 38,9%. Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме поступлений (220 078,1 тыс.руб.) в бюджет в отчетном периоде составил 20,7%, что на 8,5% больше, чем за 2017 год. Внесение изменений в течение года в Решение о бюджете на 2018 год повлекло увеличение плановых бюджетных ассигнований по неналоговым платежам в общей сумме на 14 188,5 тыс.руб. (или на 45,1%).

Изменения бюджетных ассигнований по неналоговым доходам в течение года представлены в следующей таблице:

таблица 9 (тыс. рублей)

| Статьи доходов | Утвержденные бюджетные ассигнования | Изменения | Уточненные бюджетные ассигнования |
|---|---|------------|-----------------------------------|
| ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ | 22 600,0 | -537,0 | 22 063,0 |
| ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА | 2 100,5 | -99,5 | 2 001,0 |
| ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ | 6 600,0 | +14847,0 | 21 447,0 |
| ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА | 120,0 | -48,0 | 72,0 |
| ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | | +26,0 | 26,0 |
| Всего неналоговых доходов: | 31 420,5 | +14 188,54 | 45609,0 |

Структура неналоговых доходов представлена в следующей диаграмме:



Основными источниками неналоговых доходов в 2018 году являются:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, доля которых в неналоговых доходах бюджета составила 48,3%;
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов, доля которых в неналоговых доходах бюджета составила 47,0%.

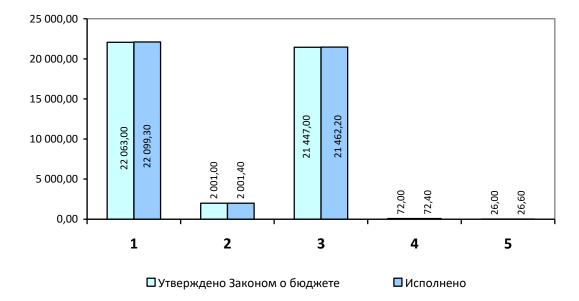
Данные по исполнению уточненных бюджетных ассигнований по неналоговым доходам в 2018 году приведены в следующей таблице:

таблица 10 (тыс. рублей)

| Наименование показателя | Уточненные бюджетные ассигнования | Исполнение | % исполнения |
|---|---|------------|-----------------|
| ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ | 22 063,0 | 22 099,3 | 100,2 |
| ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА | 2 001,0 | 2 001,4 | 100,0 |
| ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ | 21 447,0 | 21 462,2 | 100,1 |
| ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА | 72,0 | 72,4 | 100,6 |
| ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 26,0 | 26,6 | 102,3 |
| Всего налоговых доходов: | 45 609,0 | 45 661,9 | 100,1 |

По неналоговым платежам уточненные плановые бюджетные ассигнования на 2018 год исполнены в полном объеме.

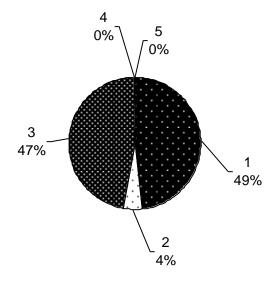
Анализ исполнения неналоговых доходов городского бюджета в 2018 году представлен на диаграмме 9:



- 1. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности
- 2. Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства
- 3. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов
- 4. Штрафы, санкции, возмещение ущерба
- 5. Прочие неналоговые доходы

Как видно из диаграммы 10, приведенной ниже, основной объем 96,0 % неналоговых поступлений в отчетном году сформировали доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности и доходы от продажи материальных и нематериальных активов, соответственно 49,0% и 47 %. 3-и источника неналоговых доходов из 5-и составили 4% от общего объема неналоговых доходов:

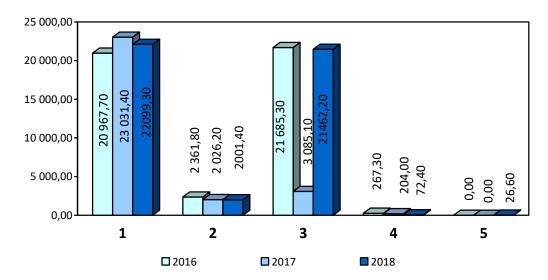
диаграмма 10 (в %.)



- 1. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности
- 2. Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства
- 3. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов
- 4. Штрафы, санкции, возмещение ущерба

Анализ поступления источников неналоговых доходов городского бюджета в 2018 году в сравнении с 2016-2017 годами представлен на диаграмме 11:

диаграмма 11 (тыс.руб.)



- 1. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности
- 2. Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства
- 3. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов
- 4. Штрафы, санкции, возмещение ущерба
- 5. Прочие неналоговые доходы

Как видно из диаграммы *доходы от использования имущества*, находящегося в государственной и муниципальной собственности за анализируемый период поступили в сумме 22 099,3 тыс. рублей, что составило 100,2 % к годовому плану и 96 % к выполнению прошлого года.

В составе полученных доходов от использования имущества в 2018 г. представлены доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки -4094,0 тыс. руб. и доходы от сдачи в аренду имущества -18005,3 тыс. руб.

В соответствии с решением Совета народных депутатов города Суздаля от 23.11.2010 № 88 «О внесении изменений в Положение «О порядке управления и распоряжения собственностью муниципального образования город Суздаль», утвержденного решением Совета народных депутатов города Суздаля № 28 от 20.04.2010 и на основании справки МКУ «Управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Суздаля» о сумме отчисленной прибыли, подлежащих уплате в бюджет города доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими поселениями за 2018 год отсутствуют.

Сумма недоимки по арендной плате муниципального недвижимого имущества по информации МКУ «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Суздаля» по состоянию на

01.01.2019 г. составляет в бюджете города 27 778,8 тыс. рублей, против 25 298,1 тыс. рублей в 2017 году, в том числе:

- за земельные участки -8 175,2 тыс. рублей;
- за имущество 19 603,6 тыс. рублей.

Наибольшая задолженность сохраняется за ООО «Суздальтеплосбыт» в сумме 8 492,0 тыс. руб., ООО «Водозаборные сооружения» 12 760,7 тыс. руб. и ООО «Суздальские городские бани» в сумме 3 027,2 тыс. рублей.

Сумма недоимки по аренде земельных участков на 01.01.2019 года составила 8 175,2 тыс. рублей против 4 854,8 тыс. рублей в предыдущем году.

Наибольшая задолженность по аренде земельных участков остается за OOO «Водозаборные сооружения» – 3 750,1 тыс. рублей.

Контрольно-счетная комиссия обращает внимание на увеличение задолженности по арендной плате за муниципальное имущество в 2018 году на сумму 2 480,7 тыс. рублей по отношению к 2017 году.

3.3 Безвозмездные поступления

Первоначально утвержденные Решением о бюджете на 2018 год безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили в сумме 79 834,8 тыс. руб. В течение отчетного периода бюджетные ассигнования увеличены до 143 720,4 тыс.руб. В ходе исполнения бюджета города за 2018 год безвозмездные поступления обеспечили 47% доходов городского бюджета и составили 103 376,4 тыс.руб. Уточненные плановые бюджетные ассигнования по безвозмездным поступлениям за 2018 год исполнены на 71,9%, в том числе:

- по дотациям на 100,0%, в доход бюджета поступило 50~000 тыс.руб.;
- по субсидиям на 54,2%, в доход бюджета поступило 42 942,1 тыс.руб.;
- иные межбюджетные трансферты на 71,7%, в доход бюджета поступило 10 142,0 тыс.руб.;
- прочие безвозмездные поступления на 100,1%, в доход бюджета поступило 292,4 тыс.руб.

Анализ исполнения доходной части бюджета города по безвозмездным поступлениям расходов за 2016-2018 годы представлен в следующей таблице:

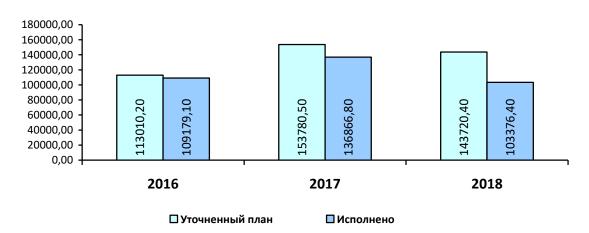
таблица 11 (тыс.рублей)

| Наименование показателей | Исполнено за 2016 год | Исполнено за 2017 год | Уточненн ые бюджетны е ассигнова ния на 2018 год | Исполнено за 2018 год | Отклоне ние исполнен ия 2018 года от уточненн ых бюджетн ых ассигнов аний, +/- | Процен т исполн ения в 2018 году к уточне нным бюджет ным ассигно ваниям | Отклонение исполнения в 2018 году от исполнения за 2017 год, +/- |
|--|--------------------------|--------------------------|--|--------------------------|--|--|--|
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 1 | - | 50 000,0 | 50 000,0 | 0,0 | 100,0 | - |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 97 694,4 | 115 810,4 | 79 286,4 | 42 942,1 | -36 344,3 | 54,2 | -72 868,3 |
| Иные межбюджетные трансферты | 10 688,7 | 20 333,0 | 14 142,0 | 10 142,0 | -4 000,0 | 71,7 | -10 191,0 |
| Прочие безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы | 796,0 | 717,4 | 292,0 | 292,4 | +0,4 | 100,1 | -425,0 |
| Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий и субвенций прошлых лет | - | 6,0 | - | - | - | - | - |
| Всего: | 109 179,1 | 136 866,8 | 143 720,4 | 103 376,4 | -40 344,0 | 71,9 | -83 484,3 |

В 2018 году недополучено доходов в виде безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на сумму 40 344,0 тыс.руб.

В сравнении с 2017 годом финансовая помощь из бюджетов всех уровней в 2018 году уменьшилась на сумму 83 484,3 тыс.руб.

Анализ исполнения бюджета по доходам в виде безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за 2014-2016 годы представлен следующей диаграммой:



Анализ безвозмездных поступлений за 2016-2018 годы

4. Анализ исполнения программы приватизации

Решением Совета народных депутатов муниципального образования город Суздаль от 23.01.2018 № 05 (далее — Решение № 05) утвержден прогнозный план (программа) муниципального имущества, подлежащего приватизации в 2018 году. Доходы от приватизации муниципального имущества за 2018 год первоначально запланированы в прогнозном плане в сумме 26 200,0,0 тыс.рублей.

Внесение изменений в течение года в Решение № 05 (исключение и добавление в перечень новых объектов муниципального имущества, изменение суммы дохода от приватизации) повлекло уменьшение плановых бюджетных ассигнований по доходам от приватизации объектов по прогнозному плану на 2 180,2 тыс. рублей или на 8,3%. Уточненная сумма доходов от приватизации составила 24 019,8 тыс. рублей. Количество объектов в уточненном перечне – 4.

Фактически в 2018 году из предусмотренных к приватизации 4 объектов продан на аукционе (конкурсе) только 1 объект. Цена продажи указанного объекта с земельным участком составила 17 900,0 тыс.руб. Фактическое поступление средств от приватизации муниципального имущества города Суздаля в 2018 году составило 21 462,2 тыс.руб. (с учетом поступления средств по договорам, заключенным в 2016-2017 годах) или 100,1% от предусмотренных плановых бюджетных ассигнований (21 447,0 тыс.руб.).

По запросу Контрольно-счетной комиссии МКУ «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Суздаля» предоставлен отчет по выполнению плана приватизации на 2018 год, согласно которому отдельные объекты не реализованы по следующим причинам:

• исключен из программы приватизации согласно Решению № 05-1 объект;

- объекты выставлялись на торги, однако не были проданы в связи с отсутствием заявок 2 объекта;
- не определена начальная цена объекта, в связи с этим на торги не выставлялся 1 объект.

Основная причина невыполнения прогнозного плана приватизации: отсутствие заявок на аукционы.

5. Анализ исполнения расходной части бюджета муниципального образования город Суздаль

В бюджете города на 2018 год первоначально утверждены расходы в сумме 187 637,5 тыс.рублей. В ходе исполнения бюджета города в 2018 году в бюджетные ассигнования расходной части бюджета были внесены 14 изменений.

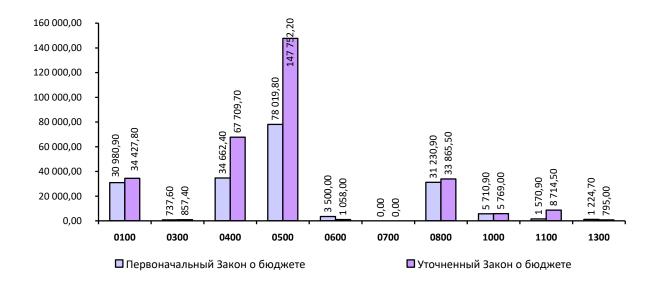
В результате внесенных изменений расходная часть городского бюджета на 2018 год увеличилась на 113 302,6 тыс. руб. или на 60,4 процентных пункта и составила 300 940,1 тыс. руб. (уточненный бюджет).

Анализ изменения планового объема расходов местного бюджета за 2018 год в разрезе разделов классификации расходов бюджетов приведен в таблице 12:

таблица 12 (тыс. рублей)

| Разделы классиф икации расходов | Первоначальн ый Закон о бюджете | Уточненн ый Закон о бюджете | Изменение планового объема, в | Изменение планового объема, в % | Исполнени е бюджета, в абсолютн | Неисполне ние бюджета к уточненно | Исполне ние бюджета к |
|--|---------------------------------------|-----------------------------------|--|---------------------------------|--|--|--------------------------------|
| расходов | | | абсолютных величинах | B /0 | ых величинах | му, в абсолютн | уточненн ому, |
| | | | besin innax | | besin innex | ых величинах | в % |
| 0100 | 30 980,9 | 34 427,8 | +3 446,9 | +11,1 | 33 727,5 | -700,3 | 98,0 |
| 0300 | 737,9 | 857,4 | +119,8 | +16,2 | 857,1 | -0,3 | 100,0 |
| 0400 | 34 662,4 | 67 709,7 | +33 047,3 | +95,3 | 63984,4 | -3 725,3 | 94,5 |
| 0500 | 78 019,8 | 147 752,2 | +69 732,4 | +89,4 | 37517,1 | -90 235,1 | 38,9 |
| 0600 | 3 500,0 | 1 058,0 | -2 442,0 | -69,8 | 1 057,9 | -0,1 | 100 |
| 0700 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 0800 | 31 230,9 | 33 856,5 | +2 625,6 | +8,4 | 33 855,6 | -0,9 | 100,0 |
| 1000 | 5 710,9 | 5 769,0 | +58,1 | +1,0 | 5 718,3 | -50,7 | 99,1 |
| 1100 | 1 570,9 | 8 714,5 | +7 143,6 | +4,5 раза | 8 714,2 | -0,3 | 100,0 |
| 1300 | 1 224,7 | 795,0 | -429,7 | -35,1 | 794,9 | -0,1 | 100,0 |
| итого: | 187 637,5 | 300 940,1 | + 113302,6 | +60,4 | 206 924,5 | -94 015,6 | 68,8 |

Анализ изменения планового объема расходов местного бюджета за 2018 год в разрезе разделов классификации расходов бюджета приведен на диаграмме 13:



| 0100 | Общегосударственные вопросы |
|------|---|
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность |
| 0400 | Национальная экономика |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство |
| 0600 | Охрана окружающей среды |
| 0700 | Образование |
| 0800 | Культура, кинематография |
| 1000 | Социальная политика |
| 1100 | Физическая культура и спорт |
| 1300 | Обслуживание государственного и муниципального долга |

Как видно из таблицы 12 и диаграммы 13, бюджетные назначения по всем разделам изменялись в течение финансового года.

В результате внесенных изменений были сокращены бюджетные назначения по трем разделам классификации расходов бюджетов:

- 0600 «Окружающая среда» на 2 442,0 тыс. рублей или на 69,8%. Основной причиной уменьшения бюджетных ассигнований по разделу «Окружающая среда» является сокращение расходов на разработку проектно-сметной документации и проведение госэкспертизы на реконструкцию верхней и нижней плотин р. Каменка;
- 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 429,7 тыс. руб. (35,1%), за счет за счет сокращения процентных платежей по муниципальному долгу города Суздаля.

По следующим разделам классификации расходов бюджетов, в результате внесенных изменений в Закон о бюджете, бюджетные назначения были увеличены:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» на 3 446,9 тыс. руб. (11,1%);
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 119,8тыс. руб. (16,2%);
 - 0400 «Национальная экономика» на 33 047,3 тыс. руб. (95,3%);

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 69 732,4 тыс. руб. (89,4 %);
 - 0800 «Культура, кинематография» на 2 625,6 тыс. руб. (8,4 %);
 - 1000 «Социальная политика» на 58,1 тыс. руб. (1,0 %);
 - 1100 «Физическая культура и спорт» на 7 143,6 тыс. руб. (4,5 раза).

Решением Совета народных депутатов муниципального образования город Суздаль «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 19.12.2017 № 111 «О бюджете муниципального образования город Суздаль на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» от 28.12.2018 № 77 бюджетные ассигнования по расходам утверждены в сумме 300 940,1 тыс.руб.

Согласно данным уточненной сводной бюджетной росписи расходы бюджета города Суздаля утверждены в сумме 300 940,0 тыс.руб.

В определенных п. 3 ст. 217 БК РФ случаях в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа могут быть внесены изменения без внесения изменений в решение о бюджете. В ходе проведения проверки выполнения требований ст. 217 БК РФ установлено, что изменения в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в Решение о бюджете в 2018 году не вносились.

Таким образом, первоначально утвержденные бюджетные ассигнования в ходе исполнения бюджета по расходам в 2018 году увеличены на сумму 113 302,6 тыс.руб. или на 60,4%. Бюджет города за 2018 год по расходам исполнен в сумме 206 924,5 тыс.руб., или 68,8% к уточненному годовому плану.

Исполнение расходов по функциональной структуре за 2017-2018 годы представлено в таблице 13:

таблица 13 (тыс.рублей)

| Наименование раздела | Исполнение расходов за | Исполнение расходов за | Отклонение за 2018 год о | |
|---|------------------------|------------------------|-----------------------------|------------|
| · | 2017 год | 2018 год | Сумма | % |
| Общегосударственные вопросы | 30 045,4 | 33 727,5 | +3 682,1 | +12,3 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 832,7 | 857,1 | +24,4 | +2,9 |
| Национальная экономика | 68 665,8 | 63 984,4 | -4 681,4 | -6,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 103 577,4 | 57 517,1 | -46 060,3 | -44,6 |
| Окружающая среда | 22,7 | 1 057,9 | +1 035,2 | св. 46 раз |
| Образование | 15,1 | 0,0 | -15,1 | 1 |
| Культура, кинематография | 34 558,0 | 33 855,6 | -702,4 | -2,0 |
| Социальная политика | 6 595,1 | 5 718,3 | -876,8 | -13,3 |
| Физическая культура и спорт | 27 380,1 | 8 714,2 | -18 665,9 | -68,2 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 20,2 | 794,9 | +774,7 | св.39 раз |
| итого: | 271 712,5 | 206 924,5 | -64 788,0 | -23,8 |

При проведении анализа исполнения расходов бюджета по годам установлено, что по сравнению с 2017 годом расходы городского бюджета в 2018 году уменьшились на сумму 64 788,0 тыс.руб. или на 23,8%.

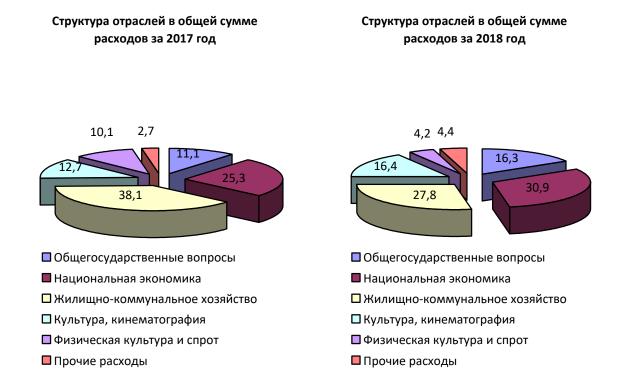
Наибольший процент уменьшения расходов наблюдается по разделам «Физическая культура и спорт» - на 68,2% и «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 44,6%. По разделам, указанным ниже, произошло значительное сокращение расходов, в том числе:

• «Социальная политика» - на 13,3%;

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличились на сумму 774,7 тыс.руб. или свыше 39 раз.

Структура расходов по отраслям представлена в следующей диаграмме:

диаграмма 14 (тыс.рублей)



Как видно из вышеприведенных диаграмм, распределение расходов по отраслям в общей сумме расходов за 2018 год в сравнении с 2017 годом осталось практически на прежнем уровне с сохранением общих объемов на приоритетных направлениях.

Анализ изменения планового объема расходов городского бюджета за 2018 год в разрезе кодов глав ведомств, приведен в таблице 14:

таблица 14 (тыс.рублей)

| Код глав ведо мств | Наименование распорядителя | Первоначаль ный Закон о бюджете | Уточненный Закон о бюджете | Изменение планового объема, в абсолютных величинах | Изменение планового объема, в % |
|-----------------------------|---|---------------------------------------|----------------------------------|---|--|
| 801 | Совет народных депутатов муниципального образования город Суздаль | 959,3 | 1 033,3 | +74,0 | +7,7 |
| 803 | Администрация муниципального образования город Суздаль | 23 996,0 | 198 738,5 | +174 742,5 | +в 8 раз |
| 808 | Территориальная избирательная комиссия Суздальского района | 0,0 | 84,2 | +84,2 | - |
| 805 | Контрольно-счетная комиссия муниципального образования город Суздаль | 639,3 | 613,3 | -26,0 | -8,1 |
| 865 | МКУ «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Суздаля» | 4 326,7 | 3 439,0 | -887,7 | -20,5 |
| 892 | Финансовый отдел администрации города Суздаля | 2 159,6 | 3 016,2 | +856,6 | +39,7 |

Как видно из таблицы 14, бюджетные назначения, утвержденные Законом о бюджете в результате внесенных изменений в Закон о бюджете были скорректированы:

- сокращены по двум кодам глав ведомств:
 - Контрольно-счетной комиссии муниципального образования город Суздаль на 26,0 тыс. руб. (- 8,1%);
 - МКУ «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Суздаля» на 887,7 тыс. руб. (- 20,5%);
 - Финансовый отдел администрации города Суздаля на 446,2 тыс. руб. (-18,2%);
- *увеличены по трем кодам глав ведомств*. Набольшее увеличение в течение 2018 года сложилось по:
 - Администрации муниципального образования город Суздаль на 174 742,5 тыс. руб. или почти в 8 раз;
 - Совету народных депутатов муниципального образования город Суздаль на 74,0 тыс. руб. или на 7,7%.;
 - Финансовый отдел администрации города Суздаля на 856,6 тыс. руб. (-39,7%).

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении городского бюджета была осуществлена внешняя проверка бюджетной отчетности за 2018 год утвержденного Законом о бюджете главного распорядителя средств городского бюджета, который в установленные сроки предоставил в Контрольно-счетную комиссию заверенные копии годовой бюджетной отчетности за 2018 год в составе документов согласно статьи 264.1 БК РФ.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2018 год (форма 0503127) Контрольно—счетной комиссией было установлено соответствие объема утвержденных главным распорядителем бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств на 2018 год уточненной сводной бюджетной росписи.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности главного распорядителя средств городского бюджета за 2018 год, фактов осуществления расходов, не предусмотренных уточненной сводной бюджетной росписью не установлено. Нарушения требования БК РФ в части финансирования расходов сверх утвержденных лимитов отсутствуют (пункт 5 статьи 219 БК РФ).

В ходе проверки, анализа и оценки полноты и достоверности показателей годового отчета по разделу «Расходы бюджета» Контрольносчетной комиссией проведен анализ соответствия годового отчета в части показателей исполнения расходной части городского бюджета данным раздела «Расходы бюджета» годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (форма 0503127) - расхождений не установлено (требование установлено пунктом 137 Инструкции о бюджетной отчетности).

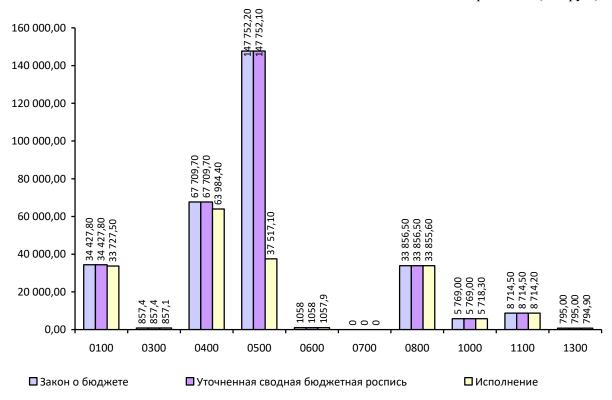
Так же проверено исполнение требований пункта 134 Инструкции о бюджетной отчетности в части соответствия показателей графы 4 «Утвержденные бюджетные назначения» раздела «Расходы бюджета» годового отчета показателям уточненной сводной бюджетной росписи. Проверкой установлено соблюдение требований Инструкции о бюджетной отчетности. Согласно годовому отчету, сумма утвержденных бюджетных назначений по расходам бюджета составила 300,940,0 тыс. руб., что соответствует уточненной сводной бюджетной росписи и своду годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (форма 0503127).

Можно сделать вывод о соответствии объемов произведенных при исполнении городского бюджета расходов отраженным в отчете об исполнении городского бюджета расходам.

По итогам проведенного выше анализа можно сделать вывод об отсутствии фактов неполноты и недостоверности вышеназванной бюджетной отчетности.

Неисполненные расходы составили 94 015,5 тыс. руб. (31,2 %), что соответствует итоговой сумме неисполненных бюджетных ассигнований согласно своду годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (форма 0503127) и данным годового отчета.

Анализ исполнения расходов городского бюджета за 2018 год, утвержденных Законом о бюджете и уточненной сводной бюджетной росписью, в разрезе разделов классификации расходов бюджета приведен на диаграмме 15:



| 0100 | Общегосударственные вопросы |
|------|---|
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность |
| 0400 | Национальная экономика |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство |
| 0600 | Охрана окружающей среды |
| 0700 | Образование |
| 0800 | Культура, кинематография |
| 1000 | Социальная политика |
| 1100 | Физическая культура и спорт |
| 1300 | Обслуживание государственного и муниципального долга |

Оценка уровня исполнения расходов городского бюджета за 2018 год в разрезе разделов классификации расходов бюджета приведена в таблице 13.

Как видно из таблицы 13, по четырем разделам из 10-ти разделов классификации расходов бюджета, запланированные на 2018 год расходы городского бюджета, не освоены в полном объеме.

Наименьшее исполнение утвержденных уточненной сводной бюджетной росписью годовых бюджетных ассигнований и утвержденных Законом о бюджете годовых бюджетных назначений (ниже уровня 95 %) сложилось по 2-м разделам классификации расходов бюджетов из 10-ти:

- 0400 «Национальная экономика»: 94,5% от объема годовых бюджетных ассигнований и от объема годовых бюджетных назначений, неисполнение составило 3 725,3 тыс. руб. На данный результат повлияло то, что окончание выполненных работ запланировано на 2019 год;

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»: 38,9% от объема годовых бюджетных ассигнований, неисполнение составило 90 235,1 тыс. руб. Повлияло: повторно объявленные торги по отбору подрядной организации были признаны несостоявшимися и планирование расходов на 2019 год.

Анализ исполненных расходов городского бюджета в 2018 году по сравнению с 2017 годом приведен в таблице 15.

таблица 15 (тыс.рублей)

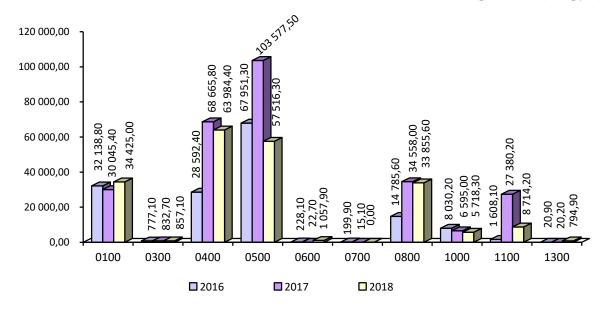
| | таблица 15 (тыс.рублей) | | | | | | |
|--|-------------------------|---------------------|---------------------|--------------------------------|--------------------------|-----------|------|
| Наименование | 2017, | 2018, | 2018 и | сполне | ние | Структура | |
| | исполнен ие | план | тыс. руб. | к план у на год, % | к факту 2017, % | 2017 | 2018 |
| Общегосударственные вопросы - | | | | | | | |
| 0100 | 30 045,4 | 34 427,8 | 34 425,0 | 100,0 | 114,6 | 11,1 | 16,6 |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и местного самоуправления - 0103 Функционирование Правительства | 940,2 | 1 033,4 | 1 033,3 | 100,0 | 109,9 | 0,3 | 0,5 |
| Функционирование правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций - 0104 | 9 143,1 | 9 127,6 | 9 127,4 | 100,0 | 99,8 | 3,4 | 4,4 |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов надзора - 0106 | 2 366,2 | 2 837,1 | 2 834,6 | 100,0 | 119,8 | 0,9 | 1,4 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов - 0107 | 0,0 | 84,2 | 84,2 | 100,0 | - | | 0,04 |
| Другие общегосударственные вопросы - 0113 | 17 595,9 | 21 347,5 | 21 340,5 | 100,0 | 121,3 | 6,5 | 10,3 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность - 0300 | 832,7 | 857,4 | 857,1 | 100,0 | 102,9 | 0,3 | 0,4 |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона - 0309 | 832,7 | 857,4 | 857,1 | 100,0 | 102,9 | 0,3 | 0,4 |
| Национальная экономика - 0400 | 68 665,8 | 67 709,7 | 63 984,4 | 94,5 | 93,2 | 25,3 | 30,9 |
| · · | · | | , | 100 | 155,6 | 0,3 | 0,6 |
| Транспорт- 0408 Дорожное хозяйство(дорожные фонды) - 0409 | 768,3 59 420,2 | 1 195,6 63 583,9 | 1 195,6 59 918,6 | 93,8 | 100,8 | 21,9 | 29,0 |
| Другие вопросы в области национальной экономики- 0412 | 8 477,3 | 2 930,2 | 2 870,2 | 98,0 | 33,9 | 3,1 | 1,4 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство - 0500 | 103 577,5 | 147 752,2 | 57 516,3 | 38,9 | 55,5 | 38,1 | 27,8 |
| Жилищное хозяйство- 0501 | 6 956,9 | 3 601,0 | 3 600,1 | 100,0 | 51,7 | 1,5 | 1,7 |
| Коммунальное хозяйство - 0502 | 57 687,4 | 56 821,7 | 16 587,4 | 29,2 | 28,8 | 21,2 | 8,0 |
| Благоустройство - 0503 | 15 641,3 | 61 921,2 | 11 921,0 | 19,3 | 76,2 | 5,8 | 5,8 |
| Другие вопросы в области жилищно- коммунального хозяйства -0505 | 23 291,9 | 25 408,2 | 25 407,8 | 100,0 | 109,1 | 8,6 | 12,3 |
| Охрана окружающей среды – 0600 | 22,7 | 1 058,0 | 1 057,9 | 100,0 | в 46 раз | 0,01 | 0,5 |
| Другие вопросы в области охраны окружающей среды- 0605 | 22,7 | 1 058,0 | 1 057,9 | 100,0 | в 46 раз | 0,01 | 0,5 |
| Образование- 0700 | 15,1 | - | - | - | - | 0,01 | - |
| Молодежная политика и оздоровление детей - 0707 | 15,1 | - | - | - | - | 0,01 | - |
| Культура, кинематография - 0800 | 34 558,0 | 33 856,5 | 33 855,6 | 100,0 | 98,0 | 12,8 | 16,4 |
| Культура - 0801 | 33 136,0 | 32 613,8 | 32 613,0 | 100,0 | 98,4 | 12,2 | 15,8 |

| Другие вопросы в области культуры, кинематографии - 0804 | 1 422,0 | 1 242,7 | 1 242,6 | 100,0 | 87,4 | 0,5 | 0,6 |
|---|-----------|-----------|-----------|-------|----------|------|-------|
| Социальная политика - 1000 | 6 595,0 | 5 769,0 | 5 718,3 | 99,1 | 86,7 | 2,4 | 2,8 |
| Пенсионное обеспечение - 1001 | 510,5 | 510,6 | 510,5 | 100,0 | 100,0 | 0,2 | 0,2 |
| Социальное обеспечение населения - 1003 | 6 084,5 | 5 258,4 | 5 207,8 | 99,0 | 85,6 | 2,2 | 2,5 |
| Физическая культура и спорт - 1100 | 27 380,1 | 8 714,5 | 8 714,2 | 100,0 | 31,8 | 10,1 | 4,2 |
| Физическая культура - 1101 | 1 422,3 | 1 951,2 | 1 950,9 | 100,0 | 137,2 | 0,5 | 0,9 |
| Массовый спорт - 1102 | 25 957,9 | 6 763,3 | 6 763,3 | 100,0 | 26,1 | 9,6 | 3,3 |
| Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга 1300 | 20,2 | 795,0 | 794,9 | 100,0 | в 39 раз | 0,01 | 0,4 |
| Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга 1301 | 20,2 | 795,0 | 794,9 | 100,0 | в 39 раз | 0,01 | 0,4 |
| ВСЕГО РАСХОДОВ | 271 712,5 | 300 940,1 | 206 924,5 | 68,8 | 76,2 | 100 | 100,0 |

Как видно из таблицы 15 бюджетные расходы 2018 года уменьшились по сравнению с 2017 годом на 64 788,0 тыс. руб. или на 23,8 процентных пункта.

Сравнение исполненных расходов городского бюджета в разрезе разделов классификации расходов бюджетов в 2016 — 2018 годах приведено на диаграмме 16:





| 0100 | Общегосударственные вопросы |
|------|---|
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность |
| 0400 | Национальная экономика |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство |
| 0600 | Охрана окружающей среды |
| 0700 | Образование |
| 0800 | Культура, кинематография |
| 1000 | Социальная политика |
| 1100 | Физическая культура и спорт |
| 1300 | Обслуживание государственного и муниципального долга |

Как видно из таблицы 15 и диаграммы 16, в 2018 году по сравнению с 2017 годом уменьшились расходы бюджета по следующим 5-ти из 10-ти разделов классификации расходов бюджетов:

- 0400 «Национальная экономика» на 4 681,4 тыс. рублей (на 6,8%);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 46 061,2 тыс. рублей (на 44,5%);
 - 0800 «Культура, кинематография» на 702,4тыс. руб. (на 2,0%);
 - 1000 «Социальная политика» на 876,7 тыс. руб. (на 13,3 %);
- 1100 «Физическая культура и спорт» на 18 665,9 тыс. рублей (68,2%). Уменьшение бюджетных расходов объясняется переносом строительства второй очереди стадиона «Спартак» города Суздаля на 2019 год.

По 4-м разделам классификации расходов бюджета, исполненные ассигнования 2018 года по сравнению с 2017 увеличились:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» на 4 379,6 тыс. руб. (+14,6 %);
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 24,4 тыс. руб. (+ 2,9%);
- 0600 «Охрана окружающей среды» на 1 035,2 тыс. руб. (в 46 раз). Увеличение бюджетных расходов по разделу обусловлено разработкой проектно-сметной документации по рекультивации свалки д. Хламово;
- 1300 «Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга» на 774,7 тыс. руб. (в 39 раз), повышение бюджетных расходов объясняется увеличением программы муниципальных заимствований на обслуживание муниципального долга в 2018 году.

5.1 Резервный фонд муниципального образования город Суздаль

Согласно п. 3 ст. 81 БК РФ размер резервных фондов местных администраций устанавливается решениями о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 % утвержденного указанными решениями общего объема расходов.

Решением о бюджете на 2018 год средства резервного фонда первоначально утверждены в сумме 135,0 тыс.руб., в том числе резервный фонд для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в сумме 45,0 тыс.руб. В общем объеме расходов резервный фонд составляет 0,07 %, что не противоречит ограничению, установленному ст. 81 БК РФ.

В ходе исполнения бюджета объем резервного фонда уменьшен на сумму 135,0 тыс.рублей или на 100,0 %, в связи с неиспользованием средств фонда. С учетом внесенных в 2018 году изменений и дополнений объем резервного фонда утвержден в сумме 0,0 тыс.рублей.

5.2 Публичные нормативные обязательства

Согласно п. 3 ст. 184.1 БК РФ общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств утверждается решением о бюджете.

В соответствии с п. 2 ст. 74.1 БК РФ бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств предусматриваются отдельно по каждому виду таких обязательств в виде пенсий, пособий, компенсаций и других социальных выплат, а также осуществления мер социальной поддержки населения.

Решением о бюджете на 2018 год общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств утвержден в общей сумме 80,0 тыс.рублей.

В ходе исполнения бюджета объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств не изменялся.

Согласно данным годового отчета об исполнении бюджета по ведомственной структуре расходов исполнение публичных нормативных обязательств составило 80,0 тыс.руб. или 100,0% от уточненных плановых ассигнований.

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств в 2018 году направлены на социальную поддержку ветеранов Великой Отечественной войны муниципального образования город Суздаль.

6. Анализ реализации муниципальных программ в муниципальном образовании город Суздаль за 2018 год

В целях повышения эффективности бюджетных расходов при формировании бюджета муниципального образования город Суздаль используется программный метод планирования, нацеленный на достижение конкретных целей (результатов). Инструментом реализации этого метода является распределение бюджетных ассигнований на выполнение муниципальных программ.

В соответствии с п. 3 ст. 184.1 БК РФ исполнение бюджета муниципального образования город Суздаль осуществлялось в разрезе муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности.

На основании статьи 179 БК РФ в муниципальном образовании город Суздаль действует Порядок разработки, реализации, оценки эффективности муниципальных программ города Суздаля, утвержденный Постановлением администрации города Суздаля от 29.11.2013 №120.

Перечень муниципальных программ, утвержденный постановлением администрации муниципального образования город Суздаль от 29.12.2017 № 940 содержит 13 муниципальных программ, по 11 из которых осуществлялось финансирование в 2018 году.

Утвержденные Решением о бюджете на 2018 год расходы на реализацию муниципальных программ составляют 85,5% от общей суммы расходов бюджета. Решением о бюджете на 2018 год на реализацию муниципальных программ (далее - программы) в 2018 году первоначально утверждены бюджетные ассигнования в сумме 155 648,7тыс.руб., в том числе:

- средства областного бюджета в сумме 78 978,6 тыс.руб.;
- средства местного бюджета в сумме 76 670,1 тыс.руб.

В течение 2018 года по 7-и муниципальным программам увеличены первоначальные объемы финансирования, в основном за счет средств федерального и местного бюджетов на общую сумму 103 106,9 тыс.руб.

По трем программам первоначально утвержденные бюджетные ассигнования уменьшены на общую сумму 1 331,7 тыс.руб., в том числе: МП «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Суздаля» на 429,7 тыс.руб., МП «Управление муниципальной собственностью города Суздаля» на 718,2 тыс.руб. и МП «Повышение безопасности дорожного движения в городе Суздале на период до 2020 года» на 183,8 тыс. рублей.

С учетом внесенных в течение 2018 года изменений и дополнений, уточненный план финансирования программ муниципального образования на 2018 год утвержден в сумме 257 423,9 тыс.руб., в том числе:

- средства федерального бюджета в сумме 2 451,8 тыс.руб.;
- средства областного бюджета в сумме 170 548,9 тыс.руб.;
- средства бюджета города Суздаля в сумме 84 423,2 тыс.руб.

Исполнение программ муниципального образования за 2018 год составило в сумме 163 461,7 тыс.руб. или 63,5% к уточненному плану, в том числе:

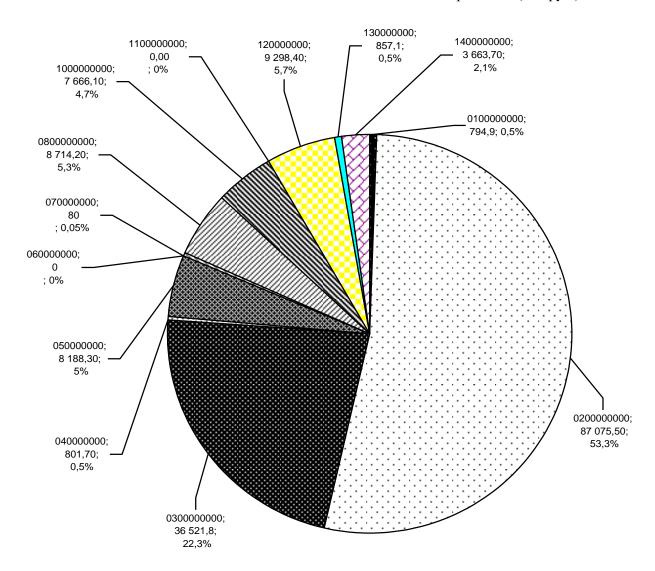
- средства федерального бюджета в сумме 2 451,8 тыс.руб. (1,5%);
- средства областного бюджета в сумме 76 681,2 тыс.руб. (46,9%);
- средства бюджета города в сумме 84 328,7 тыс.руб. (97,7%).

Анализ исполнения муниципальных программ города Суздаля представлен в таблице 16 и диаграмме:

таблица 16 (тыс.руб.)

| № п/п | Наименование программы | Целевая статья | План 2018 тыс. руб. | Исполнен ие 2018 тыс. руб. | % испол нения к плану 2018г. |
|-----------------|---|-------------------|---------------------------|----------------------------------|---|
| 1 | Муниципальная программа города Суздаля | 0100000000 | 795,0 | 794,9 | 100,0 |
| | «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Суздаля» | | | | |
| 2 | Муниципальная программа по приведению в | 0200000000 | 90 741,3 | 87 075,5 | 96,0 |
| | нормативное состояние улично-дорожной сети и | | | | |
| | объектов благоустройства в городе Суздале на | | | | |
| | 2015-2017 годы. | | | | |

| 3 | Муниципальная программа «Развитие туризма в городе Суздале на 2018-2020 годы» | 0300000000 | 36 522,7 | 36 521,8 | 100,0 |
|--------------|--|------------|-----------|-----------|-------|
| 4 | Муниципальная программа «Управление муниципальной собственностью города Суздаля» | 0400000000 | 801,8 | 801,7 | 100,0 |
| 5 | Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании город Суздаль на период до 2020 года» | 0500000000 | 48 422,5 | 8 188,3 | 16,9 |
| 6 | Муниципальная программа «Молодежь города Суздаля» на 2018-2020 года. | 0600000000 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 7 | Муниципальная адресная программа «Ремонт жилья ветеранов Великой Отечественной войны муниципального образования город Суздаль в 2015-2017 годах» | 0700000000 | 80,0 | 80,0 | 100,0 |
| 8 | Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании город Суздаль на 2016-2020 годы» | 0800000000 | 8 714,5 | 8 714,2 | 100,0 |
| 9 | Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения в городе Суздале на период до 2020 года» | 1000000000 | 7 666,2 | 7 666,1 | 100,0 |
| 10 | Муниципальная программа развития малого и среднего предпринимательства в городе Суздале на 2014-2020 годы | 1100000000 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 11 | Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения муниципального образования город Суздаля на 2016-2020 годы» | 1200000000 | 9 358,5 | 9 298,4 | 99,4 |
| 12 | Муниципальная программа «Обеспечение безопасности населения и территорий в городе Суздале на 2017-2020 годы» | 1300000000 | 857,4 | 857,1 | 100,0 |
| 13 | Муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования города Суздаля на 2018-2022 годы» | 1400000000 | 53 464,0 | 3 463,7 | 6,5 |
| ИТС | ОГО программных расходов: | | 257 423,9 | 163 461,7 | 63,5 |
| BCE | ГО РАСХОДОВ бюджета: | | 300 940,1 | 206 924,5 | 79,0 |
| Доля расх | н программных расходов в общем объеме одов | | 85,5% | 80,0% | |
| _ | авочно: оограммные расходы | | 43 516,2 | 43 462,8 | 99,9 |



| 0100000000 Муниципальная программа города Суздаля «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Суздаля» | |
|---|--------|
| муниципальным долгом города Суздаля» | |
| | |
| 0200000000 Муниципальная программа по приведению в нормативное состояние улично-дорожной о | сети и |
| объектов благоустройства в городе Суздале на 2015-2017 годы. | |
| 0300000000 Муниципальная программа «Развитие туризма в городе Суздале на 2018-2020 годы» | |
| 040000000 Муниципальная программа «Управление муниципальной собственностью города Суздаля» | |
| 0500000000 Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективно | ости в |
| муниципальном образовании город Суздаль на период до 2020 года» | |
| 0600000000 Муниципальная программа «Молодежь города Суздаля» на 2018-2020 года. | |
| 0700000000 Муниципальная адресная программа «Ремонт жилья ветеранов Великой Отечественной | войны |
| муниципального образования город Суздаль в 2015-2017 годах» | |
| 0800000000 Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образо | вании |
| город Суздаль на 2016-2020 годы» | |
| 1000000000 Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения в городе Сузд | але на |
| период до 2020 года» | |
| 1100000000 Муниципальная программа развития малого и среднего предпринимательства в городе Сузд | але на |
| 2014-2020 годы | |
| 1200000000 Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем нас | еления |
| муниципального образования город Суздаля на 2016-2020 годы» | |
| 1300000000 Муниципальная программа «Обеспечение безопасности населения и территорий в городе Сузд | але на |
| 2017-2020 годы» | |
| 1400000000 Муниципальная программа «Формирование современной городской среды на терри | тории |
| муниципального образования города Суздаля на 2018-2022 годы» | |

Общая сумма неиспользованных средств бюджета составила 93 962,2 тыс.руб.

Необходимо отметить, что на показатель исполнения программ в первую очередь повлияло неиспользование средств областного бюджета в сумме 93 958,7 тыс.руб. (исполнение 55,1%).

В ходе проведенного анализа исполнения программ Контрольносчетной комиссией установлено:

- по 8-ми программам исполнение составило более 99,0%;
- по 1-ой программе исполнение составило в интервале от 90,0% до 99,0%;
 - две программы исполнены с показателем менее 60,0%.

Низкий процент исполнения сложился по следующим двум программам:

- 1. МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании город Суздаль на период до 2020 года» 16,9%, в том числе за счет средств:
 - бюджета города 100,0%;
 - областного бюджета 13,4%.
- 2. МП «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования города Суздаля на 2018-2022 годы» 6,5%, в том числе за счет средств:
 - бюджета города -100%;
 - областного бюджета -0.6%;
 - федерального бюджета 100%.

Согласно пояснениям администрации муниципального образования город Суздаль, низкий уровень исполнения указанных выше программ обусловлен следующими причинами:

- расходы по освоению дотации, выделенной городу из областного бюджета в конце ноября 2018 года, на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в целях реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, в сумме 50000,0 тыс. рублей перенесены на 2019 год;
- по реконструкции водозаборной станции ВЗС по ул. Садовая было принято решение о модификации проекта. Корректировка и прохождение гос. экспертизы по модифицированному проекту заняли 3 месяца. Повторно объявленные торги по отбору подрядной организации были признаны несостоявшимися (была подана 1 единственная заявка от участника, который не соответствовал требованиям ФЗ).

В целом, уровень исполнения программ за 2018 год (63,5%) существенно (на 15,3 процентных пункта) снизился к уровню исполнения программ за предыдущий период (78,8%).

7. Анализ исполнения программы муниципальных заимствований

В соответствии с требованиями ст. 110.1 БК РФ программа муниципальных заимствований на 2018 год является приложением к Решению о бюджете на 2018 год и отражает перечень всех внутренних заимствований муниципального образования.

Первоначально в соответствии с программой муниципальных заимствований на 2018 год планировалось привлечение кредитов на сумму 12 000,0 тыс.руб. С учетом внесенных в течение 2018 года изменений в программу муниципальных заимствований объем привлеченных кредитов утвержден в сумме 27 800,0 тыс.руб.

Фактически объем муниципальных заимствований в 2018 году составил 27 800,0 тыс.руб.

Информация об объемах привлечения и погашения муниципальных заимствований в 2018 году приведена в таблице 17:

таблица 17 (тыс.рублей)

| Виды | Плановый | Фактический | Отклонение | Плановый | Фактический | Отклонение |
|---------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| муниципальны | объем | объем | фактического | объем | объем | фактического |
| X | муниципальн | муниципальн | объема | погашения | погашенных | объема |
| заимствований | ых | ых | муниципальн | муниципальн | муниципальн | погашенных |
| | заимствовани | заимствовани | ых | ых | ых | муниципальн |
| | й | й | заимствовани | заимствовани | заимствовани | ых |
| | в 2018 году | в 2018 году | й | й | й | заимствовани |
| | | | от планового | в 2018 году | в 2018 году | й |
| | | | | | | от планового |
| Кредиты, | | | | | | |
| полученные | | | | | | |
| от кредитных | | | | | | |
| организаций | 12 000 0 | 21 000 0 | . 0.000.0 | 0.000.0 | 0.000.0 | 0.0 |
| на погашение | 12 000,0 | 21 000,0 | +9 000,0 | 9 800,0 | 9 800,0 | 0,0 |
| муниципальн | | | | | | |
| ых долговых | | | | | | |
| обязательств | | | | | | |
| Бюджетные | | | | | | |
| кредиты для | | | | | | |
| частичного | | | | | | |
| | 0,0 | 6 800,0 | +6 800,0 | 18 120,0 | 18 120,0 | 0,0 |
| покрытия | 0,0 | 0 800,0 | +0 000,0 | 10 120,0 | 10 120,0 | 0,0 |
| дефицита | | | | | | |
| бюджета | | | | | | |
| города | | | | | | |
| Итого: | 12 000,0 | 27 800,0 | +15 800,0 | 27 920,0 | 27 920,0 | 0,0 |

8. Муниципальный долг, расходы на обслуживание муниципального долга

Контрольно-счетной комиссией проведен анализ расходов на обслуживание муниципального долга на соответствие действующему законодательству.

В ходе проведенного анализа установлено:

1. Объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2018 составил 43 983,7 тыс.руб. В соответствии с требованиями ст. 107 БК РФ объем

муниципального долга на 01.01.2018 не превысил предельного объема, установленного Решением о бюджете на 2018 год (44 090,9 тыс.руб.).

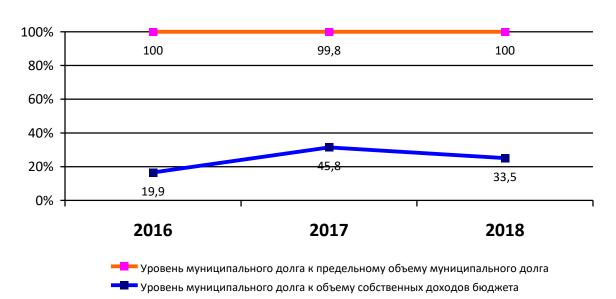
- 2. В 2018 году привлечено кредитов в сумме 27 800,0 тыс.рублей, погашено долговых обязательств в сумме 27 920,0 тыс.рублей.
- 3. Объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2019 составил 39 093,4 тыс.руб. в том числе:
- по кредитам, полученным от кредитных организаций 20 000,0 тыс.руб.;
 - по бюджетным кредитам 11 360,0 тыс.руб.;
 - по муниципальным гарантиям 7 733,3 тыс.руб.

Объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2019 уменьшился на сумму 4 890,4 тыс.руб. или на 11,1% в сравнении с суммой муниципального долга по состоянию на 01.01.2018.

В соответствии с требованиями ст. 107 БК РФ объем муниципального долга, сложившийся на 01.01.2019, не превысил предельного объема, установленного Решением о бюджете на 2018 год.

Информация о динамике уровня муниципального долга за 2016-2018 годы представлена на диаграмме 18:

диаграмма 18 (тыс.рублей)



Уровень муниципального долга в динамике за 2016-2018 годы

Как видно из приведенной выше диаграммы, в 2018 году прослеживается положительная объема динамика снижения отношению 2017 Уровень муниципального долга ПО К муниципального долга на 01.01.2019 составил 33,5% от суммы налоговых и неналоговых доходов.

- 4. В структуре муниципального долга просроченной (неурегулированной) задолженности по возврату кредитов не имеется.
- 5. Привлечение и погашение муниципальных заимствований осуществлялось в рамках утвержденной программы муниципальных заимствований на 2018 год.

- 6. Долговые обязательства муниципального образования город Суздаль по кредитам, полученным от кредитных организаций, носят среднесрочный характер в соответствии с требованиями ст. 100 БК РФ.
- 7. Предоставление и исполнение муниципальных гарантий в 2018 году отражалось в муниципальной долговой книге и включалось в состав муниципального долга в соответствии с требованиями ст. 117 БК РФ. По состоянию на 01.01.2019 погашено муниципальных гарантий в сумме 4 770,4 тыс.руб.
- 8. Сумма уплаченных процентов за пользование кредитными средствами за 2018 год составила 794,9 тыс.руб. или 100,0% от суммы уточненных бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели. Нарушения сроков оплаты процентов по кредитным договорам не установлено. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2018 году не превысил установленного ст. 111 БК РФ предельного значения.

9. Источники внутреннего финансирования дефицита городского бюджета

Согласно п. 3 ст. 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10% утвержденного годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Статьей 1 Закона о бюджете городской бюджет на 2018 год утвержден с дефицитом 5 138,2 тыс. рублей, который в течение года был увеличен более чем в 8 раз и в окончательной редакции составил 42 646,7 тыс. руб. (справочно: в 2016 году — профицит бюджета в сумме 70 305,4тыс. руб.; в 2017 году — дефицит 38 911,0 тыс. рублей).

тблица 18 (тыс. рублей)

| | толица то (тыс. руолси) |
|--|---|
| Наименование показателя | Значение согласно Закону о |
| | бюджете |
| 1 | 2 |
| Всего утвержденных доходов | 258 293,4 |
| Всего утвержденных доходов за вычетом безвозмездных | 114 573,0 |
| поступлений | |
| Утвержденный дефицит городского бюджета | 42 646,7 |
| Доля утвержденного местного дефицита бюджета в утвержденном общем годовом объеме доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных | 42 646,7 (утвержденный дефицит) — 42 766,6 (остатки средств на счетах) = (-)119,9тыс.руб. |
| поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений | (-)119,9 – это (-)0,1% |

таблица 19 (тыс. рублей)

| Наименование показателя | Значение согласно Закону о |
|--|--|
| | бюджете |
| 1 | 2 |
| Всего исполненных доходов | 220 078,1 |
| Всего исполненных доходов за вычетом безвозмездных поступлений | 116 701,7 |
| Исполненный дефицит областного бюджета | -13 153,6 |
| Доля <i>ИСПОЛНЕННОГО</i> местного дефицита бюджета в утвержденном общем годовом объеме доходов местного | -13 153,6 (исполненный дефицит (профицит)) – |

бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений

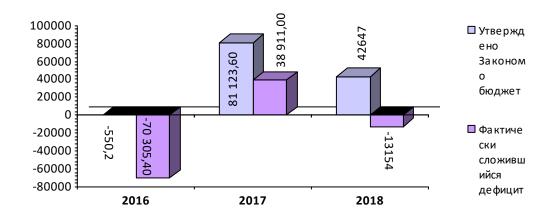
(-)13 033,6 (остатки средств на счетах) = (-)26 190,2тыс.руб.

(-)26 190,2- это (**-)22,4%**

Таким образом, **объем дефицита**, утвержденный в Законе о бюджете, и объем дефицита, сложившийся по данным годового отчета, отвечают требованиям статьи 92.1 БК РФ.

Согласно данным годовой бюджетной отчетности за 2018 год (форма 0503117) объем исполненного дефицита городского бюджета в 2018 году составил (-)13 153,6тыс. рублей, т.е бюджет сложился с профицитом.

диаграмма 19 (тыс.рублей)



Источниками финансирования дефицита городского бюджета в 2018 году являлись:

- получение кредита от ПАО «Сбербанк России» в сумме 21 000,0 тыс.руб.;
- получение бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета города (департамент финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области) в сумме 6 800,0 тыс. рублей;
- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме (-)13 033,6 тыс.руб.

10. Анализ бюджетной отчетности.

Состояние учета и отчетности при исполнении бюджета муниципального образования город Суздаль за 2018 год с учетом проверки отчетности главных администраторов бюджетных средств

Бюджетный учет кассового исполнения бюджета осуществляет финансовый отдел администрации города Суздаля (далее – Финансовый отдел).

В ходе внешней проверки проанализированы следующие документы:

• сводная бюджетная отчетность финансового органа, предусмотренная Инструкцией № 191н, представленная на бумажном носителе, в том числе: - ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета»;

- ф. 0503120 «Баланс исполнения бюджета»;
- ф. 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности»;
- ф. 0503123 «Отчет о движении денежных средств»;
- сводная бюджетная отчетность 4 главных администраторов бюджетных средств, предусмотренная Инструкцией № 191н, представленная на бумажном носителе.

В 2018 году учет доходов осуществлялся в разрезе налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений. Учет расходов осуществлялся в разрезе ведомственной структуры расходов по разделам, подразделам, целевым статьям, КОСГУ.

Остатки средств на едином счете бюджета по состоянию на 01.01.2019 составили 59 494 631,41 копейка, что соответствует данным ф. 0503120 «Баланс исполнения бюджета».

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств представлена в Финансовый отдел в полном объеме, в сроки, установленные приказом Финансового отдела администрации города Суздаля от 29 декабря 2018 г. № 73.

Годовой отчет об исполнении бюджета составлен в соответствии с требованиями Инструкции № 191н (в редакции приказа Минфина России от 30.11.2018 N 244н "О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. N 191н"), с учетом требований совместного письма Минфина России N 02-06-07/2736, Казначейства России N 07-04-05/02-932 от 21.01.2019 "О составлении и представлении годовой бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2018 год".

В рамках внешней проверки проанализированы годовые отчеты, представленные главными администраторами бюджетных средств, на их соответствие консолидированной бюджетной отчетности об исполнении бюджета за 2018 год. Отклонений в показателях не выявлено.

При анализе данных годовой бюджетной отчетности установлено, что контрольные соотношения, разработанные Федеральным казначейством, в части контроля взаимоувязанных показателей в рамках одной отчетной формы и различных отчетных форм, соблюдены.

Внешней проверкой достоверности годового отчета об исполнении бюджета установлено, что показатели исполнения бюджета муниципального образования город Суздаль подтверждаются данными годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

По результатам внешней проверки консолидированная бюджетная отчетность муниципального образования город Суздаль признана достоверной.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности по 4 главным администраторам бюджетных средств полнота и достоверность показателей, отраженных в годовой бюджетной отчетности, в целом, подтверждается.

Фактов недостоверности показателей, а также фактов, способных негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не установлено.

10.1 Анализ кредиторской и дебиторской задолженности бюджетных средств за 2018 год

Кредиторская задолженность согласно данным ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» бюджетной отчетности составила:

- по состоянию на 01.01.2018 в сумме 73 291,2 тыс.руб.;
- по состоянию на 01.01.2019 в сумме 33 408,1 тыс.руб.

Динамика кредиторской задолженности за период с 2016-2018 годы представлена в таблице 20:

таблица 20 (тыс. рублей)

| Наименование главных | Кредиторская задолженность | | | Отклонение |
|--|----------------------------|-------------------------|-------------------------|--|
| администраторов бюджетных средств | Сальдо на 01.01.2017 | Сальдо на 01.01.2018 | Сальдо на 01.01.2019 | сальдо на 01.01.2019 от сальдо на 01.01.2018 |
| Администрация муниципального образования город Суздаль | 100 342,3 | 73 291,2 | 33 408,1 | 39 883,1 |

Сравнительный анализ кредиторской задолженности за последние 3 года показал тенденцию снижения данного показателя в сравнении с 2016 годом на 66 934,2 тыс.руб. или на 66,7%, в сравнении с 2017 годом - на 39 883,1 тыс.руб. или на 45,8%. В 2018 году резкое снижение задолженности связано со вступившими с 01.01.2018 федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора - изменение порядка отражения в учете различных показателей, что отражено в форме 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса»

Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 года отсутствует.

Дебиторская задолженность согласно данным ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» бюджетной отчетности составила:

- по состоянию на 01.01.2018 в сумме 171 944,9 тыс.руб.;
- по состоянию на 01.01.2019 в сумме 183 777,1 тыс.руб.

Динамика дебиторской задолженности за период с 2016-2018 годы представлена в таблице 21:

таблица 21 (тыс. рублей)

| Наименование главных администраторов бюджетных | | Дебиторская задолженность. В т.ч. просроченная | | |
|--|-------------------------|---|-------------------------|--|
| средств | Сальдо на 01.01.2017 | Сальдо на 01.01.2018 | Сальдо на 01.01.2019 | 01.01.2019 от сальдо на 01.01.2018 |
| Администрация муниципального | 41 925,4 | 171 944,9 | 183 777,1 | +11 832,2 |
| образования город Суздаль | 35 378,2 | 35 494,9 | 24 919,3 | -10 575,6 |

Сравнительный анализ дебиторской задолженности за последние 3 года показал тенденцию к повышению данного показателя в сравнении с 2016 годом на 141 851,7 тыс.руб. или св. 4 раза; в сравнении с 2017 годом на 11 832,2 тыс.руб. или на 6,9%. Основная причина увеличения дебиторской задолженности - изменение порядка отражения в учете различных показателей в связи со вступившими с 01.01.2018 федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.

Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 уменьшилась в сравнении с задолженностью по состоянию на 01.01.2018 на 10 575,6 тыс.руб. или на 29,8% и составила 24 919,3 тыс.рублей.

Контрольно-счетная комиссия обращает внимание на высокий уровень дебиторской задолженности перед местным бюджетом.

Выводы

- 1. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Суздаль за 2018 год для проведения внешней проверки своевременно представлен в Контрольно-счетную комиссию в виде консолидированной бюджетной отчетности, составленной финансовым отделом администрации города Суздаля на основании сводной бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в соответствии с БК РФ, Положением о бюджетном процессе.
- 2. В нарушении пункта 2 статьи 5 БК РФ, пункта 2 решения Совета народных депутатов муниципального образования город Суздаль от 28.12.2018 № 77 «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 19.12.2017 № 111 «О бюджете муниципального образования город Суздаль на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» данное решение официально опубликовано не было.
- 3. Годовая бюджетная отчетность соответствует установленным формам, структура и состав показателей годового отчета об исполнении бюджета соответствуют требованиям, установленным ст. 264.1 БК РФ, Инструкцией № 191н (в редакции приказа Минфина России от 30.11.2018 N 244н "О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. N 191н").

4. При анализе данных годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено, что контрольные соотношения, разработанные Федеральным казначейством, в части контроля взаимоувязанных показателей в рамках одной отчетной формы и различных отчетных форм, соблюдены.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности по 4 главным администраторам бюджетных средств полнота и достоверность показателей, отраженных в годовой бюджетной отчетности, в целом, подтверждается.

Фактов недостоверности показателей, а также фактов, способных негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не установлено.

5. По итогам исполнения бюджета города в доход поступило 220 078,1 тыс.рублей, исполнение составило 85,2% от плановых показателей, неисполненные бюджетные ассигнования составили в сумме 38 215,3 тыс.руб.

Расходы бюджета составили в сумме 206 924,5 тыс.руб. или 68,8% от плановых бюджетных ассигнований, неисполненные бюджетные ассигнования составили в сумме 90 015,6 тыс.руб.

Бюджет исполнен с профицитом в сумме 13 153,6 тыс.рублей.

- 6. Исполнение доходной части бюджета за 2018 год характеризуется сокращением объема доходов (поступление по доходам бюджета за 2018 год уменьшилось по сравнению с 2017 годом на 12 723,3 тыс.руб. или на 5,5%), уровень исполнения бюджета по доходам снизился на 9,3 процентных пункта (с 94,5% в 2017 году до 85,2% в 2018 году).
- 7. В 2018 году безвозмездные поступления из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации составили в сумме 103 376,4 тыс.руб. или 47,0 % доходов городского бюджета.

По сравнению с 2017 годом финансовая помощь уменьшилась на сумму 33 490,4 тыс.руб.

- 8. По состоянию на 01.01.2019 сумма задолженности по налоговым платежам, пеням и санкциям в бюджет составила 9 306,0 тыс.руб. или 8,0% от общей суммы налоговых доходов бюджета.
- В 2018 году наблюдается положительная динамика сокращения задолженности по налоговым платежам в бюджет. По сравнению с 2017 годом задолженность уменьшилась на 2 956,0 тыс.руб. или на 24,1%, в основном, за счет уменьшения задолженности по земельному налогу.
- 9. Негативной тенденцией при исполнении доходной части бюджета является рост задолженности физических и юридических лиц за аренду используемого муниципального имущества.
- В 2018 году сумма задолженности за аренду муниципального имущества составила 27 778,8 тыс. рублей, что на 2 480,7 тыс. рублей или на 8,9% выше суммы задолженности за 2017 год.
- 10. Прогнозный перечень муниципального имущества, подлежащего приватизации в 2018 году, согласно отчету по выполнению плана приватизации 2018 года, не исполнен. Из предусмотренных к

приватизации 4 объектов продан на аукционе (конкурсе) только 1 объект. Основные причины неисполнения – объекты выставлялись на торги, однако не были проданы в связи с отсутствием заявок.

- 11. Анализ исполнения бюджета по расходам показал, что плановый объем расходов за 2018 год в сравнении с 2017 годом уменьшился на 31 752,8 тыс.руб. или на 9,5%, при этом уровень исполнения бюджета по расходам также уменьшился на 12,9 процентных пункта (с 81,7% в 2017 году до 68,8% в 2018 году).
- 12. По итогам исполнения бюджета города объем исполненного дефицита в 2018 году составил (-)13 153,6тыс. рублей, т.е бюджет сложился с профицитом.
- 13. Объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2019 составил 39 093,4 тыс.рублей и не превысил предельного объема, установленного Решением о бюджете на 2018 год (44 090,9 тыс.руб.) По состоянию на 01.01.2019 объем муниципального долга уменьшился на сумму 4 890,3 тыс.руб. или на 11,1% в сравнении с объемом муниципального долга по состоянию на 01.01.2018.
- 14. Расходы на обслуживание муниципального долга составили 794,9 тыс.руб. или 0,7% от объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что не противоречит требованиям ст. 111 БК РФ (не более 15%).
- 15. Исполнение бюджета за 2018 год по расходам, направленным на реализацию муниципальных программ, составило 163 461,7 тыс.руб. или 63,5% от уточненных плановых назначений.

Программные расходы составляют 80,0% от общей суммы расходов бюджета. Исполнение расходов, направленных на реализацию непрограммных мероприятий в 2018 году составило 43 462,8 тыс.руб. или 20,0% от уточненных плановых назначений.

- 16. Исполнение публичных нормативных обязательств в 2018 году составило 80,0 тыс. рублей или 100,0% от уточненных плановых ассигнований (80,0 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств в 2018 году направлены на социальную поддержку ветеранов Великой Отечественной войны муниципального образования город Суздаль.
- 17. Кредиторская задолженность главных администраторов бюджетных средств по состоянию на 01.01.2019 года составила 33 408,1 тыс.руб. В сравнении с задолженностью на 01.01.2018 года наблюдается уменьшение на 39 883,1 тыс.рублей или на 45,6%.

Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 отсутствует.

Дебиторская задолженность главных администраторов бюджетных средств по состоянию на 01.01.2019 года составила 183 777,1тыс.руб. В сравнении с задолженностью на 01.01.2018 года наблюдается увеличение на 11 832,2 тыс.руб. или на 6,9%. Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 года уменьшилась в сравнении

с задолженностью по состоянию на 01.01.2018 года на 10 575,6 тыс.руб. или на 29,8% и составила 24 919,3 тыс.руб.

Рекомендации

- 1. Утвердить годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Суздаль.
- 2. По результатам проведенного анализа исполнения доходной части бюджета Контрольно-счетная комиссия предлагает главному администратору доходов продолжить работу по разработке и реализации комплекса дополнительных мер, направленных на развитие доходного потенциала городского бюджета, поиску дополнительных резервов источников доходов.
- 3. С целью увеличения доходной части бюджета продолжать работу по снижению общей суммы недоимки по налогам и сборам с физических и юридических лиц.
- 4. МКУ «Управление имуществом и земельными ресурсами города Суздаль» активизировать работу по снижению задолженности по арендной плате за пользование муниципальным имуществом.

Председатель Контрольно-счетной комиссии города Суздаля

С.М. Тарасенко