



АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД СУЗДАЛЬ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31.12.2019

№ 730

*Об утверждении Порядка формирования
Перечня налоговых расходов
муниципального образования город Суздаль
и оценки налоговых расходов
муниципального образования город Суздаль*

В целях реализации статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования город Суздаль и оценки налоговых расходов муниципального образования город Суздаль согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации города Суздаля по экономике и жилищно-коммунальному хозяйству.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и распространяется на бюджетные правоотношения с 1 января 2020 года.

Глава администрации города
Суздаля

С.В. Сахаров

Приложение
к постановлению администрации
муниципального образования
город Суздаль
от 31.12.2019 № 730

**ПОРЯДОК
ФОРМИРОВАНИЯ ПЕРЕЧНЯ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД СУЗДАЛЬ И ОЦЕНКИ
НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД
СУЗДАЛЬ**

I. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет правила формирования перечня налоговых расходов муниципального образования город Суздаль и оценки налоговых расходов муниципального образования город Суздаль.

1.2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

«куратор налогового расхода» - орган исполнительной власти города Суздаля (учреждение), ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами муниципального образования город Суздаль (далее - муниципальное образование), за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования город Суздаль;

«нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования» - сведения о положениях нормативных правовых актов муниципального образования, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики по перечню согласно приложению к настоящему Порядку;

«оценка налоговых расходов муниципального образования» - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования;

«оценка объемов налоговых расходов муниципального образования» - определение объемов выпадающих доходов бюджета муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования» - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода муниципального образования;

«перечень налоговых расходов» - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ города Суздаля, структурных элементов муниципальных программ города Суздаля и (или) целями социально-экономического развития города, не относящимися к муниципальным программам города, а также о кураторах налоговых расходов;

«социальные налоговые расходы муниципального образования» - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

«стимулирующие налоговые расходы муниципального образования» - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета муниципального образования город Суздаль;

«технические налоговые расходы муниципального образования» - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета муниципального образования город Суздаль;

«фискальные характеристики налоговых расходов муниципального образования» - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет муниципального образования город Суздаль, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к настоящему Порядку;

«целевые характеристики налогового расхода муниципального образования» - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к настоящему Порядку.

1.3. Отнесение налоговых расходов муниципального образования (далее – налоговые расходы) к муниципальным программам муниципального образования осуществляется исходя из целей муниципальных программ муниципального образования, структурных элементов муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономического развития города, не относящихся к муниципальным программам.

1.4. В целях оценки налоговых расходов финансовый отдел администрации города Суздаля:

а) формирует перечень налоговых расходов;

б) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, согласно приложению к настоящему Порядку, формирует оценку объемов налоговых расходов муниципального образования за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

в) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов;

г) определяет правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, подлежащей включению в перечень налоговых расходов;

д) до 1 июня представляет в департамент финансов, бюджетной и налоговой политики данные для оценки эффективности налоговых расходов по перечню, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

1.5. В целях оценки налоговых расходов Налоговый орган представляет в финансовый отдел администрации города Суздаля информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.

1.6. Финансовый отдел администрации города Суздаля доводит в течение 5 дней до кураторов налоговых расходов информацию, полученную от налогового органа о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования за отчетный финансовый год, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.

1.7. Оценка налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов в соответствии с общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и настоящим Порядком.

II. Порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования город Суздаль

2.1. Проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период формируется финансовым отделом администрации города Суздаля до 25 марта и направляется на согласование кураторам налоговых расходов.

2.2. Кураторы налоговых расходов до 10 апреля рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ города Суздаля, структурных элементов муниципальных программ города Суздаля и (или) целями социально-экономического развития города, не относящимися к муниципальным программам города Суздаля.

Замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов направляются в финансовый отдел администрации города Суздаля.

В случае если указанные замечания и предложения предполагают изменение куратора налогового расхода, замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направляются в финансовый отдел администрации города в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта.

В случае если эти замечания и предложения не направлены в финансовый

отдел администрации города в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

В случае если замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ города, структурных элементов муниципальных программ города и (или) целями социально-экономического развития города, не относящимися к муниципальным программам города, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

Согласование проекта перечня налоговых расходов в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ города, структурные элементы муниципальных программ города.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов финансовый отдел администрации города обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими кураторами налоговых расходов до 30 апреля.

2.3. Перечень налоговых расходов в соответствии с решениями согласительных совещаний считается сформированным и размещается на официальном сайте города Суздаля в пределах информационного ресурса Финансы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.4. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ города, структурные элементы муниципальных программ города, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов, кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в финансовый отдел администрации города соответствующую информацию для уточнения перечня налоговых расходов.

2.5. Перечень налоговых расходов с внесенными в него изменениями формируется до 1 октября (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ города в рамках формирования проекта решения о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период) и до 15 декабря (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ города в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период).

III. Порядок оценки налоговых расходов муниципального образования город Суздаль

3.1. В целях оценки налоговых расходов кураторы налоговых расходов формируют перечень показателей для проведения оценки налоговых расходов согласно приложению к настоящему Порядку, осуществляют оценку эффективности налоговых расходов и направляют результаты оценки для обобщения в финансовый отдел администрации города в срок до 25 мая.

3.2. Методика оценки эффективности налоговых расходов

разрабатывается и утверждается куратором налоговых расходов.

3.3. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования:

а) финансовый отдел администрации города до 1 февраля направляет Налоговому органу сведения о категориях плательщиков с указанием обусловливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов муниципального образования, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, и иной информации, предусмотренной приложением к настоящему Порядку;

б) Налоговый орган направляет до 1 апреля в финансовый отдел администрации города сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

сведения о суммах выпадающих доходов бюджета муниципального образования город Суздаль по каждому налоговому расходу муниципального образования;

сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет муниципального образования город Суздаль по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов;

в) Налоговый орган направляет до 15 июля в финансовый отдел администрации города сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам, обусловленным льготами по налогу на имущество физических лиц, земельному налогу, сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном году;

г) Налоговый орган направляет, предусмотренные настоящим порядком сведения с учетом требований статьи 102 Налогового кодекса Российской Федерации.

3.4. Информация Налогового органа, представленная в рамках настоящего порядка в финансовый отдел администрации города, направляется в 5-дневный срок кураторам налоговых расходов для проведения оценки эффективности налоговых расходов.

3.5. Кураторы налоговых расходов в соответствии общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», и методиками оценки эффективности налоговых расходов осуществляют оценку эффективности налоговых расходов.

3.6. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов;

б) оценку результативности налоговых расходов.

3.7. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ,

структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономического развития города, не относящимся к муниципальным программам города;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

3.8. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 3.7 настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в финансовый отдел администрации города предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.9. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы города и (или) целей социально-экономического развития города, не относящихся к муниципальным программам города, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы города.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы города и (или) целей социально-экономического развития города, не относящихся к муниципальным программам города, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.10. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

3.11. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития города, не относящихся к муниципальным программам города, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов города.

3.12. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета города в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы города и (или) целей социально-экономического развития города, не относящихся к муниципальным программам города, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития, не относящихся к муниципальным программам города, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета города для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития города, не относящихся к муниципальным программам города, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки

плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета города;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и(или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.13. По итогам оценки эффективности налогового расхода куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы города и (или) целей социально-экономического развития города не относящихся к муниципальным программам города, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета муниципального образования город Суздаль альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы города и (или) целей социально-экономического развития города, не относящихся к муниципальным программам города и направляет до 20 мая в финансовый отдел администрации города.

3.14. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики города Суздаля, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ города.

к Порядку формирования
перечня налоговых расходов
муниципального образования
город Суздаль и оценки
налоговых расходов муниципального
образования город Суздаль

**ПЕРЕЧЕНЬ
ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД СУЗДАЛЬ**

Предоставляемая информация	Источник данных представляемой информации
<p align="center">I. Нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования город Суздаль</p>	
<p>1. Нормативные правовые акты кураторы налоговых муниципального образования, которыми расходов предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам</p>	
<p>2. Условия предоставления налоговых кураторы налоговых льгот, освобождений и иных преференций расходов для плательщиков налогов, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования</p>	
<p>3. Целевая категория плательщиков налогов, кураторы налоговых для которых предусмотрены налоговые расходов льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования</p>	
<p>4. Даты вступления в силу положений кураторы налоговых нормативных правовых актов расходов муниципального образования, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам</p>	
<p>5. Даты начала действия предоставленного кураторы налоговых нормативными правовыми актами расходов муниципального образования права на налоговые льготы, освобождения и иные</p>	

преференции по налогам

- | | | | |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-----------|
| 6. | Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами муниципального образования | кураторы расходов | налоговых |
| 7. | Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами муниципального образования | кураторы расходов | налоговых |

II. Целевые характеристики налоговых расходов муниципального образования город Суздаль

- | | | | |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-----------|
| 8. | Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам | кураторы расходов | налоговых |
| 9. | Целевая категория налогового расхода муниципального образования | кураторы расходов | налоговых |
| 10. | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных нормативными правовыми актами муниципального образования | кураторы расходов | налоговых |
| 11. | Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования | кураторы расходов | налоговых |
| 12. | Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками | кураторы расходов | налоговых |
| 13. | Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | кураторы расходов | налоговых |
| 14. | Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ города и | кураторы расходов | налоговых |

(или) целей социально-экономической политики города, не относящихся к муниципальным программам города, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам

15. Код вида экономической деятельности кураторы налоговых (по ОКВЭД), к которому относится расходов налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями для отдельных видов экономической деятельности)

III. Фискальные характеристики налогового расхода муниципального образования город Суздаль

17. Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с нормативными правовыми актами муниципального образования за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей) Налоговый орган
18. Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) кураторы налоговых расходов
19. Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией (единиц), установленными нормативными правовыми актами муниципального образования Налоговый орган
20. Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального образования город Суздаль плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми Налоговый орган

актами муниципального образования
(тыс. рублей)

21. Объем налогов, задекларированный для Налоговый орган
уплаты в бюджет муниципального образования город Суздаль
плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы,
освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному
финансовому году (тыс. рублей)
22. Результат оценки эффективности кураторы налоговых
налогового расхода расходов
23. Оценка совокупного бюджетного эффекта кураторы налоговых
(для стимулирующих налоговых расходов расходов)