



АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД СУЗДАЛЬ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15.09.2010

№ 359

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Суздаля и других исходных данных для составления проекта бюджета города на 2011 год

В соответствии с постановлением Губернатора Владимирской области от 02.07.2010 № 759 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Владимирской области и других исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов», Положением о бюджетном процессе муниципального образования город Суздаль и в целях составления проекта бюджета города на 2011 год **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Установить, что при составлении проекта бюджета города на 2011 год:
 - а) основные характеристики бюджета города определяются исходя из прогнозируемого объема валового внутреннего продукта в размере 3542400 тыс. рублей и индексов потребительских цен в размере 106 процентов;
 - б) распределение бюджетных ассигнований по отношению к утвержденному настоящим постановлением может быть изменено на суммы безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня.
2. Одобрить:
 - а) основные направления бюджетной и налоговой политики города Суздаля на 2011 год, изложенные в приложении № 1;
 - б) основные характеристики бюджета города на 2011 год (без целевых средств из бюджетов другого уровня) согласно приложению № 2;
3. Утвердить на 2011 год:
 - а) распределение бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств города Суздаля по главным распорядителям средств бюджета города на основании реестра расходных обязательств города Суздаля (без целевых средств из бюджетов другого уровня) согласно приложению № 3, разделам и подразделам классификации расходов бюджета согласно

приложению № 4;

б) примерное распределение бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств города Суздаля (без целевых средств из бюджетов другого уровня) согласно приложению № 5.

4. Финансовому отделу администрации города Суздаля продолжить работу с главными администраторами доходов бюджета города по уточнению прогнозных оценок поступления доходов в бюджет города на 2011 год.

5. Финансовому отделу администрации города Суздаля до 28 сентября 2010 года довести до главных распорядителей средств бюджета города предельные объемы расходов бюджета города на 2011 год.

6. Главным распорядителям средств бюджета города до 14 октября 2010 года исходя из предельных объемов бюджетного финансирования на 2011 год представить в финансовый отдел администрации города распределение расходов бюджета города в разрезе показателей классификации расходов бюджета и другие материалы.

7. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

8. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава города Суздаля

О.К. Гусева

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Суздаля на 2011 год

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Суздаля на 2011 год подготовлены в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе муниципального образования город Суздаль. При их разработке учитывались положения:

- Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2011-2013 годах;

- постановления Губернатора Владимирской области от 02.07.2010 № 759 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Владимирской области и других исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

1. Особенности бюджетной и налоговой политики города Суздаля в 2011 году

Бюджетная и налоговая политика города Суздаля в 2011 году будет проводиться с учетом следующих основных особенностей.

1. Адаптация бюджетных расходов к более низкому уровню доходов.

Формирование проекта бюджета города на 2011 год осуществляется в условиях преодоления последствий глобального финансово-экономического кризиса.

В целях улучшения качества муниципальных услуг населению необходимо решать вопросы модернизации бюджетного сектора и жилищно-коммунального хозяйства.

Ограниченность бюджетных ресурсов бюджета города требует повышения их результативности и сокращения неэффективных расходов. Высвобождающиеся в результате этого средства должны быть направлены на реализацию указанных расходных обязательств города.

Таким образом, ключевая особенность проекта бюджета города на 2011 год состоит в том, что он должен обеспечить безусловное исполнение социальных обязательств города при выходе из кризиса и противодействовать негативному влиянию экономического кризиса, максимально эффективно способствовать восстановлению экономики города.

2. Для обеспечения макроэкономической стабильности и минимизации бюджетных рисков прогнозирование доходов бюджета города будет осуществляться на основе консервативного подхода к их объему. Он заключается в прогнозе поступления собственных доходов в бюджет города исходя из ожидаемого исполнения в текущем году, с учетом показателей социально-экономического развития города и расчетов главных

администраторов доходов.

3. Составление расходной части проекта бюджета города на 2011 год осуществляется в едином формате на очередной финансовый год, а именно: в разрезе разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов бюджетной классификации.

4. Бюджетные ассигнования бюджета города на 2011 год планируются с учетом положений переходного периода:

а) на 2011 год финансовое обеспечение деятельности муниципальных бюджетных учреждений города осуществляется, как и ранее, по бюджетной смете.

Для данных учреждений администрацией города будут установлены муниципальные задания по объему и качеству предоставляемых муниципальных услуг.

б) в 2011 году доходы от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности муниципальных бюджетных учреждений города в бюджет не зачисляются и остаются в их распоряжении;

в) в 2011 году доходы, получаемые муниципальными бюджетными учреждениями города в виде арендной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества, а также доходы от его продажи зачисляются в бюджет города.

5. Проектировки доходов и расходов бюджета города на 2011 год составлены без учета межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Расходы, выполняемые городом за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, будут включены в проект бюджета города на 2011 год по данным, согласованным главным администратором доходов бюджета города с главными распорядителями средств областного бюджета.

2. Основные направления налоговой политики города Суздаля на 2011 год

2.1. Цель и задачи налоговой политики города Суздаля на 2011 год.

Налоговая политика города Суздаля определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2011 год, а также изменений федерального и областного законодательства, направленных на противодействие негативным последствиям экономического кризиса и создание условий для улучшения показателей социально-экономического развития города. На федеральном, региональном и городском уровнях приняты решения, которые позволят снизить налоговую нагрузку, усилить стимулирующую роль налоговой системы и тем самым смогут поддержать деловую активность в реальном секторе экономики и потребительский спрос граждан.

Налоговая политика города на среднесрочную перспективу будет носить ярко выраженный антикризисный характер. При этом актуальным остается решение задач, поставленных ранее на 2010 - 2011 годы.

В связи с этим основной целью налоговой политики города Суздаля в сфере доходов в 2011 году является сохранение налогового потенциала города путем создания благоприятных условий для экономической деятельности.

На достижение поставленной цели должно быть ориентировано решение следующих основных задач налоговой политики:

1. Повышение уровня ответственности главных администраторов доходов бюджета города за выполнение плановых показателей поступления доходов.

2. Установление жесткого контроля за ростом недоимки по налогам и сборам и принятие всех мер, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации, для ее снижения.

3. Координация действий органов исполнительной власти города Суздаля с налоговым органом, а также с главными администраторами неналоговых доходов для улучшения качества налогового администрирования, увеличения собираемости налогов на территории города Суздаля.

4. Создание в городе благоприятного инвестиционного и делового климата, стимулирование инновационной активности.

5. Совершенствование управления муниципальной собственностью города Суздаля.

6. Оптимизация перечня действующих налоговых льгот и обеспечение оптимального выбора объектов для предоставления государственной поддержки в форме налоговых льгот с учетом оценки их социальной и бюджетной эффективности.

7. Наложение запрета на предоставление и пролонгацию налоговых льгот при низкой оценке бюджетной и социальной эффективности путем внесения изменений в действующие нормативные правовые акты муниципального образования город Суздаль во исполнение постановления администрации города от 16 декабря 2009 года № 74.

Налоговый потенциал на 2011 год определен с учетом факторов, оказывающих влияние на поступление доходов:

- вносимые на федеральном уровне изменения в законодательство о налогах и сборах;

- прогнозируемые основные показатели социально-экономического развития города на среднесрочную перспективу.

Кроме того, учтена сумма льгот по налоговым платежам, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации и Законами Владимирской области.

2.2. Основные направления прогнозирования налоговых и неналоговых доходов бюджета города на 2011 год.

Налоги на прибыль, доходы.

В целях определения налогооблагаемой базы по налогу на доходы физических лиц будут учтены показатели социально-экономического развития города Суздаля на 2011 год, предполагаемое внесение изменений в главу 23 «Налог на доходы физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации в части предоставления налогового вычета на уплату процентов по образовательным кредитам, будут учтены стандартные, имущественные, социальные и прочие налоговые вычеты. На 2011 год предполагаются поступления в бюджет налога на доходы физических лиц на уровне ожидаемой оценки 2010 года.

Налоги на совокупный доход.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации в бюджет города зачисляется единый сельскохозяйственный налог.

Налоги на имущество.

Особенностью налогов на имущество (налог на имущество физических лиц, транспортный налог с физических лиц, земельный налог) является то, что устанавливаются Налоговым кодексом Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления.

Формирование налогов на имущество будет производиться с учетом вносимых изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и с учетом действующих льгот.

Начиная с 2010 года, отменена льгота по транспортному налогу, предоставленная налогоплательщикам - физическим лицам, владельцам легковых автомобилей с мощностью двигателя не более 150 л.с. (110,33 кВт), мотоциклов и мотороллеров с мощностью двигателя не более 50 л.с. (36,78 кВт) в размере 50%, что позволит увеличить расходную часть бюджета города.

Предполагается включение в Налоговый кодекс Российской Федерации главы, регулирующей налогообложение недвижимости и предусматривающей последовательный и постепенный переход к новому налогу.

При этом налог на недвижимость может быть введен в том случае, если проведен кадастровый учет объектов недвижимости и утверждены результаты кадастровой оценки объектов недвижимости.

В качестве мер, позволяющих обеспечить внедрение налога на недвижимость, следует рассматривать:

- организацию процесса формирования кадастра объектов недвижимости в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости";

- установление общих принципов проведения кадастровой оценки объектов недвижимости, а также определение порядка утверждения результатов кадастровой оценки объектов недвижимости;

- разработку методик оценки кадастровой стоимости объектов недвижимости, обеспечивающих гибкий механизм оценки налоговой базы;

- определение размеров налоговых ставок и налоговых вычетов, применение которых при исчислении налога на недвижимое имущество не должно привести к увеличению налогового бремени для малообеспеченных граждан.

Неналоговые доходы.

В составе неналоговых платежей основную долю занимают доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, продажи имущества.

Увеличение поступлений неналоговых доходов будет осуществляться за счет:

- вовлечения максимального количества объектов муниципальной собственности в процесс совершенствования управления;

- разграничения объектов муниципальной собственности и оформления

прав на них;

- повышения эффективности управления муниципальным имуществом с использованием всех современных методов и финансовых инструментов;

- проведения регулярной (не реже одного раза в 3 года) инвентаризации недвижимого имущества города, в том числе:

- зданий и сооружений с указанием их балансовой (восстановительной) и остаточной стоимости, площади помещений, технического состояния,

- магистральных коммуникационных сетей (водопроводных, тепловых, газовых и др.);

- внесения предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества (передача с баланса на баланс, в залог, аренду и т.д. или в муниципальную собственность);

- ежегодного проведения учета акций и вкладов, находящихся в городской собственности;

- обеспечения надлежащего контроля за использованием и сохранностью городского имущества, а также контроля за деятельностью руководителей муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений.

2.3. Прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета города на 2011 год.

Одним из направлений налоговой политики города на среднесрочную перспективу является переход к устойчивому развитию экономики города.

Основными показателями развития экономики являются макроэкономические показатели социально-экономического развития города.

Объем ВВП увеличится в 2011 году на 10,9% и составит 3542400,0 тыс. рублей.

Учитывая основные параметры прогноза социально-экономического развития города Суздаля на 2011 год и изменения, внесенные в федеральное и областное законодательство по налогам и сборам, планируемые налоговые и неналоговые доходы бюджета города на 2011 год составят в сумме 65237 тыс. рублей.

Таблица 1

Налоговый потенциал бюджета города исходя из ВВП, прогнозируемого на 2011 год

| № п/п | Показатели | 2009 год (факт) | 2010 год (оценка) | 2011 год (прогноз) |
|-------|--|-----------------|-------------------|--------------------|
| 1. | ВВП (тыс. рублей.) | 2876600 | 3192400 | 3542400 |
| 2. | Налоговая нагрузка (отношение налогового потенциала к ВВП в процентах) | 3,8 | 2,5 | 1,8 |
| 3. | Налоговый потенциал (тыс. рублей) (стр.1*стр.2/100) | 109229,4 | 78280,7 | 65237,0 |

Исходя из прогнозируемого объема ВВП налоговый потенциал бюджета города составит в 2011 году 65237,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации прогнозирование доходов является бюджетными полномочиями главных администраторов доходов, поэтому планирование доходов на 2011 год производилось финансовым отделом администрации города с учетом прогнозов

представленных администраторами доходов.

Таблица 2

Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет города на 2011 год по расчетам главных администраторов доходов

| Наименование главных администраторов доходов областного бюджета | 2009 год, факт, тыс. рублей | 2010 год утвержденный план тыс. рублей | 2011 год прогноз, тыс. рублей | % роста (снижения) прогноза на 2011 год к: | |
|---|-----------------------------|--|-------------------------------|--|-----------------|
| | | | | факту 2009 года | плану 2010 года |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 6 по Владимирской области | 45059,1 | 44172,2 | 49154,4 | 109,1 | 111,3 |
| Администрация города Суздаля (отдел имущественных и земельных отношений администрации города Суздаля) | 64170,3 | 33858,2 | 21100,0 | 32,9 | 62,3 |
| Финансовый отдел администрации города Суздаля | 936,6 | 1250,3 | 600,0 | 64,1 | 48,0 |
| Всего | 110166,0 | 79280,7 | 70854,4 | 64,3 | 89,4 |

По данным главных администраторов в бюджет города в 2011 году будет мобилизовано налоговых и неналоговых платежей в сумме 70854,4 тыс. рублей, что на 35,7 процента ниже отчета за 2009 год и на 10,6 процентов – оценки их поступления в 2010 году. Налоговые и неналоговые доходы в 2011 году составят 2,0 процента ВВП.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета города на 2011 год по расчетам финансового отдела, исходя из ВВП, оцениваются в сумме 65237,0 тыс. рублей или на 5617,4 тыс. рублей ниже данных главных администраторов доходов (таблица 2).

3. Основные направления бюджетной политики города Суздаля на 2011 год

(Программа повышения эффективности бюджетных расходов (далее – Программа))

3.1. Цели и задачи Программы.

Основная цель бюджетной политики – создание условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов.

Базовое условие достижения цели – обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы города Суздаля.

Для достижения цели необходимо решение следующих основных задач: обеспечить более тесную взаимосвязь стратегического и бюджетного планирования;

повысить качество муниципального управления.

Для решения указанных задач в 2011 году предлагается:

развивать новые формы оказания муниципальных услуг;
повышать эффективность бюджетных расходов по отраслям социальной сферы и экономики.

Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы является необходимым условием достижения цели и решения задач бюджетной политики города Суздаля.

Установление целей социально-экономического развития и индикаторов их достижения без учета объективно обусловленных ограничений бюджетного дефицита и уровня роста муниципального долга чревато восстановлением «необеспеченных мандатов» (нормативных правовых актов, порождающих расходные обязательства, превышающие финансовые возможности).

Таким образом, основными принципами бюджетной политики города на 2011 год являются:

- сокращение бюджетного дефицита и муниципального долга;
- полнота учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов (включая бюджетные ассигнования, налоговые льготы, имущество);
- планирование бюджетных ассигнований исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств;
- принятие новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований;
- соблюдение установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации ранее принятых обязательств и при внедрении мер по энергоэффективности потребляемых бюджетным сектором энергоресурсов;
- переориентация расходов бюджета города на реализацию программ;
- создание и поддержание необходимых финансовых резервов.

Для дальнейшего внедрения этих принципов на местном уровне планируется реализовать следующие основные меры:

- 1) использование для целей бюджетного планирования консервативного макроэкономического прогноза социально-экономического развития города;
- 2) сокращение числа налоговых льгот и регулярной оценкой их влияния на достижение заявленных целей;
- 3) формализация порядка и критериев инициирования и принятия решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств;
- 4) формирование расходов на 2011 год в форме целевых программ;
- 5) совершенствование организации и методологии прогнозирования кассового исполнения бюджета города с установлением ответственности главных распорядителей средств бюджета города за качество и соблюдение показателей кассового плана.

3.2. Общие подходы к формированию бюджетных расходов.

1. Планирование бюджетных ассигнований бюджета города осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств в разрезе разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов классификации расходов бюджетов.

Основой для определения объема расходов бюджета города на очередной

финансовый год является предварительный реестр расходных обязательств города.

2. Учитывая требования Федерального законодательства об энергосбережении планирование расходов бюджета города на оплату муниципальными учреждениями энергетических ресурсов осуществляется исходя из сокращения каждого энергоресурса на 3% по отношению к уровню 2009 года.

3. Исходя из объемов налоговых и неналоговых доходов бюджета города на 2011 год в сумме 65237,0 тыс. рублей, предварительных объемов безвозмездных поступлений от областного бюджета в сумме 2176,0 тыс. рублей и прочих безвозмездных поступлений в сумме 600,0 тыс. рублей и привлечения источников финансирования бюджетного дефицита в сумме 6523,0 тыс. рублей, а также бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств города в сумме 73310,5 тыс. рублей, объем бюджетных средств на исполнение принимаемых расходных обязательств города на 2011 год составит 1225,1 тыс. рублей.

Расчет объема бюджетных средств на исполнение принимаемых расходных обязательств города на 2011 год представлен в таблице 3.

Таблица 3

**Расчет объема бюджетных средств на исполнение принимаемых
расходных обязательств города Суздаля на 2011 год**

| № п/п | Показатели | Сумма, тыс. рублей |
|--------|---|--------------------|
| 1 | 2 | 3 |
| 1. | Доходы бюджета города - всего, в том числе: | 68013,0 |
| 1.1. | налоговые и неналоговые доходы | 65237,0 |
| 1.2. | безвозмездные перечисления – всего, из них: | 2776,0 |
| 1.2.1. | дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 2176,0 |
| 2. | Объем дефицита бюджета города | 6523,0 |
| 2. | Расходы исходя из объема дефицита – всего, (стр.1 + стр.2), в том числе: | 74536,0 |
| 2.1. | Бюджетные ассигнования на исполнение действующих расходных обязательств города Суздаля по реестру на 2011 год | 73310,5 |
| 2.2. | Бюджетные ассигнования на исполнение принимаемых расходных обязательств города Суздаля на 2011 год (стр.2 – стр.2.1.) | 1225,5 |

Бюджетные ассигнования бюджета города на 2011 год на исполнение принимаемых обязательств предусмотрены на увеличение норматива начислений на выплаты по оплате труда с 26,2% до 34,2%.

Сложившаяся в результате расчетов бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств предварительная оценка объемов расходов бюджета города по основным функциональным направлениям в 2011 году представлена в таблице 4.

Таблица 4

Расходы бюджета города по основным функциональным направлениям в 2011 году (без учета целевых средств из бюджетов другого уровня)

| Наименование разделов бюджетной классификации | 2011 год (предварительная оценка) | | | Темп роста расходов 2011 года к 2010 году, % |
|---|--------------------------------------|-----------|------------------------------|--|
| | тыс. рублей | в % к ВВП | в % к общему объему расходов | |
| Расходы – всего, в том числе: | 74536,0 | 2,11 | 100 | 60,6 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 41482,0 | 1,17 | 55,7 | 48,9 |
| Культура, кинематография | 9396,5 | 0,26 | 12,6 | 95,5 |
| Социальная политика | 2342,0 | 0,07 | 3,1 | 30,2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 692,0 | 0,02 | 0,9 | 106,1 |
| Здравоохранение, физическая культура и спорт | 582,0 | 0,02 | 0,8 | 103,6 |
| Национальная экономика | 428,0 | 0,01 | 0,6 | 97,5 |
| Образование | 115,5 | 0,01 | 0,1 | 100,0 |
| Общегосударственные вопросы: | 19498,0 | 0,55 | 26,2 | 103,3 |

Приложение:

1. Структура расходов бюджета города подлежит корректировке по расходам за счет включения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Расходы бюджета города в 2011 году прогнозируются в сумме 74536,0 тыс. рублей и составят 2,11 процента ВВП.

Основной характеристикой бюджета города остается жилищно-коммунальная и социальная направленность. В очередном финансовом году на финансирование жилищно-коммунального хозяйства планируется направить из бюджета города 1,17% ВВП или 55,7 % общего объема расходов бюджета города.

3.3. Повышение эффективности бюджетных расходов по основным функциональным направлениям в 2011 году.

Для повышения эффективности расходов продолжить практику разработки и принятия целевых программ.

1) Жилищно-коммунальное хозяйство.

Бюджетные ассигнования на жилищно-коммунальное хозяйство предусматриваются с учетом продолжения работы по привлечению в 2011 году финансовой поддержки из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для реализации принятых целевых программ.

В качестве основных мероприятий планируется продолжение реализации целевых программ «Капитальный ремонт многоквартирных домов в г. Суздале на 2008-2011 годы», «Социальное жилье на 2008-2015годы», «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры города Суздаля на 2008-2015 годы», «Приведение в нормативное состояние улично-дорожной сети и объектов благоустройства муниципального образования город Суздаль на 2009-2011 годы».

Результатами должны стать рост объемов вводимого жилья, повышение

доступности жилья и увеличение обеспеченности населения жильем.

2) Культура.

В сфере культуры финансовые ресурсы будут направлены на обеспечение прав граждан на доступ к культурным ценностям, поддержку организаций культуры, творческих коллективов, общественных и культурных инициатив граждан в области культуры, сохранение исторического и культурного наследия.

В отношении музеев будет продолжена работа по обеспечению развития информатизации, а также по разработке и внедрению комплексных культурно-познавательных систем.

Укрепление единого культурного пространства города планируется посредством проведения мероприятий к знаменательным датам, городским праздникам, а также проведение смотров, конкурсов, расширения культурного обмена.

Реализация указанных направлений предполагает разработку мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов и обеспечение мониторинга их достижения.

3) Физическая культура и спорт.

Целью развития физической культуры и спорта является реализация права граждан на доступ к услугам учреждений физической культуры и спорта на территории города.

С учетом этого расходы бюджета города планируется направить на физкультурно-массовую и спортивную работу.

Проведение и организация физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы среди всех групп населения будет способствовать увеличению количества занимающихся физической культурой и спортом.

4) Социальная политика.

Бюджетная политика в сфере социальной защиты населения в 2011 году направлена на выполнение следующих целей:

- обеспечение жильем молодых семей;
- оказание помощи попавшим в трудную жизненную ситуацию;
- обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта.

Указанные направления взаимосвязаны между собой и в целом направлены на улучшение качества жизни населения.

Для повышения эффективности расходов в сфере социальной защиты населения потребуется выполнение следующих основных направлений:

- определение наиболее эффективных мер и форм социальной поддержки;
- повышение адресности социальной помощи.

5) Образование.

Объем финансирования расходов на молодежную политику в 2011 году планируется на уровне 2010 года.

Реализация государственной молодежной политики будет способствовать созданию условий для самовыражения молодежи и стимулов для вовлечения молодых людей в позитивные общественные процессы.

6) Государственное управление.

Планирование бюджетных ассигнований на 2011 год на содержание

органов местного самоуправления города должно быть произведено с учетом постановлений Губернатора Владимирской области и Главы Суздальского района об утверждении нормативов на содержание органов местного самоуправления.

7) Национальная безопасность и правоохранительная деятельность.

Бюджетная политика в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности направлена на повышение уровня безопасности граждан и проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, по противопожарной защите объектов экономики и жилого фонда.

8) Транспорт.

Финансирование транспорта предусматривает организацию транспортного обслуживания населения города и компенсацию льготного проезда школьникам, учащимся, студентам ССУЗов и ВУЗов.

3.4. Организация реализации Программы.

Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться в рамках ежегодно утверждаемого плана.

4. Политика в области муниципального долга

В сложившихся условиях необходимо продолжить проведение взвешенной политики в области управления муниципальным долгом, соблюдение установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации предельных размеров муниципального долга и расходов на его обслуживание.

Основной целью проводимой долговой политики является минимизация расходов на обслуживание муниципального долга и сохранение объема долговых обязательств на финансово безопасном уровне с учетом всех возможных рисков.

Поставленная цель может быть достигнута при реализации следующих направлений:

- своевременность исполнения долговых обязательств;
- проведение работы с департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации области по привлечению бюджетных кредитов как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет;
- проведение работы с кредитными организациями, направленной на заключение договоров по привлечению средств в форме кредитной линии, на привлечение ресурсов с меньшей стоимостью, на осуществление реструктуризации долга;
- привлечение кредитных ресурсов на оптимально возможный период времени;
- исследование рынков альтернативных заимствований;
- планомерное снижение долговой нагрузки на бюджет в среднесрочной перспективе.

5. Основные характеристики бюджета города на 2011 год

Основные характеристики бюджета города на 2011 год определены на основе параметров прогноза социально-экономического развития города, предполагающего консервативный путь развития экономики города, и расчетов

главных распорядителей средств бюджета на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств.

В соответствии с прогнозом доходы бюджета города в 2011 году составят 68013,0 тыс. рублей (1,92 % ВВП), расходы – 74536,0 тыс. рублей (2,11 % ВВП), дефицит – 6523,0 тыс.рублей (0,18 % ВВП).

Для обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджета города, главным администраторам доходов бюджета города предстоит решить задачу по максимально возможной мобилизации дополнительных доходов в бюджет города, главным распорядителям средств бюджета города – по оптимизации бюджетных расходов.

Приложение № 2
к постановлению администрации
муниципального образования город Суздаль
от 15.09.2010 № 359

**Основные характеристики бюджета города Суздаля
на 2011 год**

| | |
|---|------------------------|
| Валовой внутренний продукт, тыс. рублей | 3542400 |
| Индекс потребительских цен, % | 106 |
| Показатели | 2011 год |
| | объем, тыс.руб. |
| Доходы - всего | 68013,0 |
| в том числе: | |
| налоговые и неналоговые доходы | 65237,0 |
| безвозмездные поступления | 2776,0 |
| Расходы - всего | 74536,0 |
| из них: | |
| действующие обязательства | 73310,5 |
| принимаемые обязательства | 1225,5 |
| Дефицит | 6523,0 |
| % дефицита к налоговым и неналоговым доходам | 10,0 |

Приложение № 3
к постановлению администрации
муниципального образования город Суздаль
от 15.09.2010 № 359

**Распределение бюджетных ассигнований на исполнение
действующих расходных обязательств города Суздаля
по главным распорядителям средств бюджета города на 2011 год**

| Глава | Наименование главных распорядителей средств бюджета города | Предельные объемы в тыс. руб. |
|--------------|---|--------------------------------------|
| 1 | 2 | 3 |
| 803 | Администрация города Суздаля | 69456,0 |
| 866 | Отдел имущественных и земельных отношений администрации города | 3177,0 |
| 892 | Финансовый отдел администрации города | 1903,0 |
| | ИТОГО РАСХОДОВ | 74536,0 |

Приложение № 4
к постановлению администрации
муниципального образования город Суздаль
от 15.09.2010 № 359

**Распределение бюджетных ассигнований на исполнение
действующих расходных обязательств города Суздаля
по разделам классификации расходов бюджета на 2011 год**

| Код БК | Наименование разделов и подразделов классификации расходов бюджетов | Предельные объемы в тыс. рублей |
|--------|--|------------------------------------|
| | | 2011 год |
| 0100 | ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 19498,0 |
| 0300 | НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 692,0 |
| | <i>в том числе:</i> | |
| 0309 | - защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 692,0 |
| 0400 | НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 428,0 |
| | <i>в том числе:</i> | |
| 0408 | - транспорт | 388,0 |
| 0412 | - другие вопросы в области национальной экономики | 40,0 |
| 0500 | ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 41482,0 |
| 0700 | ОБРАЗОВАНИЕ | 115,5 |
| 0800 | КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ, СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ | 9396,5 |
| 0900 | ЗДРАВООХРАНЕНИЕ, ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 582,0 |
| | <i>в том числе:</i> | |
| 0908 | - физическая культура и спорт | 582,0 |
| 1000 | СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 2342,0 |
| | ИТОГО РАСХОДОВ | 74536,0 |

Приложение № 5
к постановлению администрации
муниципального образования город Суздаль
от 15.09.2010 № 359

**Примерное распределение бюджетных ассигнований
на исполнение принимаемых расходных обязательств
города Суздаля на 2011 год**

| № п/п | Направления расходов | предельные объемы в тыс. рублей |
|----------|---|------------------------------------|
| 1. | Увеличение норматива начислений на выплаты по оплате труда с 26,2 до 34,2 % | 1225,5 |
| | Итого | 1225,5 |